# 岩手県新型コロナウイルス感染症対策本部第11回本部員会議

# 次 第

日時 令和2年4月17日(金) 14時00分から 場所 県庁12階 特別会議室

1 開会

### 2 議題

- (1) 岩手県新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針について
- (2) 新型コロナウイルス感染症に係る対応等について
- (3) その他
- 3 閉会

### 新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針

令和2年3月28日(令和2年4月16日変更) 新型コロナウイルス感染症対策本部決定

政府は、新型コロナウイルス感染症への対策は危機管理上重大な課題であるとの認識の下、国民の生命を守るため、これまで水際での対策、まん延防止、医療の提供等について総力を挙げて講じてきた。しかしながら、国内において、感染経路の不明な患者の増加している地域が散発的に発生し、一部の地域で感染拡大が見られてきたところであり、この状況を踏まえ、令和2年3月26日、新型インフルエンザ等対策特別措置法(平成24年法律第31号。以下「法」という。)附則第1条の2第1項及び第2項の規定により読み替えて適用する法第14条に基づき、新型コロナウイルス感染症のまん延のおそれが高いことが、厚生労働大臣から内閣総理大臣に報告され、同日に、法第15条第1項に基づく政府対策本部が設置された。

国民の生命を守るためには、感染者数を抑えること及び医療提供体制や社会機能を維持することが重要である。

そのうえで、まずは、「三つの密」を避けることをより一層推進し、さらに、積極的疫学調査等によりクラスター(患者間の関連が認められた集団。以下「クラスター」という。)の発生を封じ込めることが、いわゆるオーバーシュートと呼ばれる爆発的な感染拡大(以下「オーバーシュート」という。)の発生を防止し、感染者、重症者及び死亡者の発生を最小限に食い止めるためには重要である。

また、必要に応じ、外出自粛の要請等の接触機会の低減を組み合わせて 実施することにより、感染拡大の速度を可能な限り抑制することが、上記の 封じ込めを図るためにも、また、医療提供体制を崩壊させないためにも、重 要である。

あわせて、今後、国内で感染者数が急増した場合に備え、重症者等への対

応を中心とした医療提供体制等の必要な体制を整えるよう準備することも 必要である。

既に国内で感染が見られる新型コロナウイルス感染症に関しては、次項 「一 新型コロナウイルス感染症発生の状況に関する事実」に示すとおり、

- ・ 肺炎の発生頻度が、季節性インフルエンザにかかった場合に比して 相当程度高く、国民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそ れがあること、
- ・ 感染経路が特定できない症例が多数に上り、かつ、急速な増加が確認されており、医療提供体制もひっ迫してきていることから、全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがある状況であること

が、総合的に判断できる。

このようなことを踏まえて、令和2年4月7日に、新型コロナウイルス感染症対策本部長は法第32条第1項に基づき、緊急事態宣言を行った。緊急事態措置を実施すべき期間は令和2年4月7日から令和2年5月6日までの29日間であり、緊急事態措置を実施すべき区域は埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、大阪府、兵庫県及び福岡県とした。また、令和2年4月16日現在において、上記7都府県と同程度にまん延が進んでいる道府県として北海道、茨城県、石川県、岐阜県、愛知県、京都府を緊急事態措置を実施すべき区域に加えるとともに、それ以外の県においても5ページ以降で述べる理由により、全都道府県を緊急事態措置の対象とすることとした。これらの区域において緊急事態措置を実施すべき期間は、令和2年4月16日から令和2年5月6日までとした。なお、緊急事態措置を実施する必要がなくなったと認められるときは、期間内であっても速やかに緊急事態を解除する。

緊急事態の宣言は、新型コロナウイルス感染症の現状とともに、これまでの課題に照らし合わせて、法に基づく各施策を用いて感染拡大を防ぐとともに、この宣言の下、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって、基本的な感染予防の実施や不要不急の外出

の自粛、後述する「三つの密」を避けることなど、自己への感染を回避するとともに、他人に感染させないように徹底することが必要である。

実効性のある施策を包括的に確実かつ迅速に実行するにあたってはクラスター対策を行う体制の強化や医療提供体制の確保が喫緊の課題であり、これまでの施策を十分な有効性を持たせて実施していくとともに、特に不要不急の外出など外出自粛の要請等を強力に行い、人と人との接触を徹底的に低減することで、必要な対策を実施することとする。

こうした対策を国民一丸となって実施することができれば、現在拡大している感染を収束の方向に向かわせることが可能である。具体的には、国民においては、不要不急の外出を避けること、「三つの密」や夜の街を極力避けること、事業者においては、業務継続計画(BCP)に基づき、出勤者の4割減少はもとより、テレワークなどを活用することで、さらに接触の機会を減らすことを協力して行っていく必要がある。30日間に急速に収束に向かわせることに成功できたとすれば、数理モデルに基づけば、80%の接触が回避できたと判断される。なお、政府としては、緊急事態を宣言しても、社会・経済機能への影響を最小限に留め、諸外国で行われている「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策は実施しない。

本指針は、国民の生命を守るため、新型コロナウイルス感染症をめぐる 状況を的確に把握し、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者 を含む国民が一丸となって、新型コロナウイルス感染症対策をさらに進めていく ため、今後講じるべき対策を現時点で整理し、対策を実施するにあたって準 拠となるべき統一的指針を示すものである。

なお、新型コロナウイルス感染症は新型インフルエンザとはウイルスも 病態も異なる感染症であることから、政府としては、地方公共団体、医療 関係者、専門家、事業者を含む国民の意見をくみ取りつつ、協力して直ち に対策を進めていくこととする。

一 新型コロナウイルス感染症発生の状況に関する事実 我が国においては、令和2年1月15日に最初の感染者が確認された後、 4月14日までに、合計46都道府県において合計7,964人の感染者、119人の死亡者が確認されている。特に、最近の状況としては、感染経路が特定できていない感染者が61%(令和2年4月15日現在、4月13日までの状況)を占める状況となっている。このことは、クラスターとして感染が見られてきた特定の場所での感染に加え、これまで限定的であった日常生活の中での感染のリスクが徐々に増大し始めていることを意味する。

国内の感染状況については、新型コロナウイルス感染症対策専門家会議(以下「専門家会議」という。)の見解として、今のところ諸外国のような、オーバーシュートは見られていないが、都市部を中心にクラスター感染が次々と報告され、患者数が急増し、そうした中、医療供給体制がひっ迫しつつある地域が出てきており、医療供給体制の強化が喫緊の課題となっていると状況分析されていたところであるが、特に3月16日から4月1日にかけて、報告された感染者数は817人から2,299人と急増し、倍化時間(2倍になるまでの時間)は4.0日、感染経路の不明な患者数は40.6%となっている。専門家会議では、繁華街の接待を伴う飲食店等のクラスターの存在が指摘されており、院内感染や高齢者・福祉施設内感染とともに、大きな問題となっている。また、無症候又は症状の明確でない者から感染が広がるおそれがあるとの専門家の指摘も存在する。

一方で、海外の状況としては、新型コロナウイルス感染症が発生している国は、南極大陸を除く全ての大陸に広がっており、イランや欧米ではオーバーシュートの発生も確認されている。こういった状況の中で、本年3月中旬から下旬にかけて、海外において感染し、国内に移入したと疑われる感染者が増加した。これらの者が国内で確認された感染者のうちに占める割合も13%(3月11日—3月18日)から29%(3月19日—3月25日)に増加し、最大で37%を超える日もあったが、水際対策の強化の結果、現在は一定程度に収まっている。しかし、移入元の国については、流行当初は中華人民共和国に集中していたものの、現在では欧米を中心に拡大しており、輸入症例の広域化の影響を受けている。

国内の医療提供体制としては、感染者の急激な増加が見られる東京都と

大阪府では、既に重症者等に対する入院医療の提供体制に支障をきたすおそれがあると判断し、入院治療が必要ない軽症者を宿泊施設での療養に切り替える旨発表している。また、東京都に隣接し、感染者数が 500 人を超える神奈川県も入院医療の切替えを行う方針であり、大都市圏を中心に医療提供体制のひっ迫が現実のものとして現れ始めている。

都道府県別の動向としては、特に東京都及び大阪府において、報告され た累積感染者数が令和2年4月6日時点で、それぞれ400人以上(東京都 1.123 人、大阪府 429 人)、過去 1 週間の倍化時間も 7 日未満(東京都 5.0 日、大阪府 6.6 日)となり、感染者数のさらなる急増の危険性があった。 さらに、その近隣府県としては、埼玉県、千葉県、神奈川県、兵庫県、京 都府において累積感染者数が 100 人を超え、そのうち、京都府を除く全て の府県で、感染経路が不明の感染者がほぼ半数を超えた。福岡県について は、累積報告数が100人以上となり、倍化時間が約3日と急速な感染の広 がりが見られ、感染経路の不明な症例の割合が7割を占めている状況にあ った。その後、北海道、茨城県、石川県、岐阜県、愛知県、京都府では、 4月14日までの累積報告数が100人以上となっており、かつ、茨城県、 石川県及び岐阜県については直近1週間の倍化時間は10日未満、北海道、 愛知県及び京都府については過去にあった流行の影響を除いた直近1週間 の倍化時間が 10 日未満となっている。また、これらの道府県では感染経 路の不明な症例の割合も、直近1週間ではほぼ半数となっている。このよ うに、東京都及び大阪府、北海道、茨城県、埼玉県、千葉県、神奈川県、 石川県、岐阜県、愛知県、京都府、兵庫県、福岡県については、特に重点 的に感染拡大の防止に向けた取組を進めていく必要がある(この 13 都道 府県を総称して、以下「特定警戒都道府県」という。)。

これら特定警戒都道府県以外の県についても、都市部からの人の移動等 によりクラスターが都市部以外の地域でも発生し、感染拡大の傾向が見ら れる。そのような地域においては、医療提供体制が十分に整っていない場 合も多く、感染が拡大すれば、医療が機能不全に陥る可能性が高い。緊急 事態宣言が出された以後、多くの国民に行動変容の御協力をいただいてい るが、人流データ等を見ると、緊急事態措置を全国に拡大することにより、 さらなる国民の行動変容の御協力をお願いする必要がある。具体的な感染 者数の推移をみても、例えば3月の中旬から連休にかけて、警戒が一部緩 んだことにより感染が拡大したと考えられる。国、地方公共団体、関係機 関等を含めた国民が一丸となって、大型連休期間も含めまん延防止に取り 組むべきこの時期において、全都道府県が足並みをそろえて感染拡大防止 の取組が行われることが必要であることから、全ての都道府県について緊 急事態措置を実施すべき区域とすることとする。

今回の感染拡大防止のための取組は政府、地方公共団体、医療関係者、 専門家、事業者を含む国民が一丸となって行うものであることを踏まえ、 地域の実情を踏まえつつ、迅速かつ適切に感染拡大防止のための措置を講 ずることが必要である。

新型コロナウイルス感染症については、下記のような特徴がある。

- ・ 一般的な状況における感染経路の中心は飛沫感染及び接触感染であるが、閉鎖空間において近距離で多くの人と会話する等の一定の環境下であれば、咳やくしゃみ等の症状がなくても感染を拡大させるリスクがあるとされている。また、無症候の者からの感染の可能性も指摘されている。一方、人と人との距離をとること(Social distancing: 社会的距離)により、大幅に感染リスクが下がるとされている。
- ・ 集団感染が生じた場の共通点を踏まえると、特に①密閉空間(換気の悪い密閉空間である)、②密集場所(多くの人が密集している)、③ 密接場面(互いに手を伸ばしたら届く距離での会話や発声が行われる)という3つの条件(以下「三つの密」という。)のある場では、感染を拡大させるリスクが高いと考えられる。また、これ以外の場であっても、人混みや近距離での会話、特に大きな声を出すことや歌うことにはリスクが存在すると考えられる。激しい呼気や大きな声を伴う運動についても感染リスクがある可能性が指摘されている。
- ・ 現在のところ、感染が拡大している地域であっても、多くの場合、ラ

イブハウス、スポーツジム、医療機関、さらに最近になって繁華街の接待を伴う飲食店等におけるクラスターでの感染拡大が中心であり、限定的に日常生活の中での感染のリスクが生じてきているものの、広く市中で感染が拡大しているわけではないと考えられる。

- ・ 世界保健機関(World Health Organization: WHO)によると、現時 点において潜伏期間は1-14日(一般的には約5日)とされており、ま た、厚生労働省では、これまでの新型コロナウイルス感染症の情報など も踏まえて、濃厚接触者については14日間にわたり健康状態を観察す ることとしている。
- ・ 新型コロナウイルスに感染すると、発熱や呼吸器症状が1週間前後持続することが多く、強いだるさ(倦怠感)を訴える人が多いことが報告されている。
- ・ 中国における報告(令和2年3月9日公表)では、新型コロナウイルス感染症の入院期間の中央値は11日間と、季節性インフルエンザの3日間よりも、長くなることが報告されている。
- ・ 罹患しても約8割は軽症で経過し、また、感染者の8割は人への感染はないと報告されている。さらに入院例も含めて治癒する例も多いことが報告されている。
- ・ 重症度としては、季節性インフルエンザと比べて死亡リスクが高いことが報告されている。中国における報告(令和2年2月28日公表)では、確定患者での致死率は2.3%、中等度以上の肺炎の割合は18.5%であることが報告されている。季節性インフルエンザに関しては、致死率は0.00016%-0.001%程度、肺炎の割合は1.1%-4.0%、累積推計患者数に対する超過死亡者数の比は約0.1%であることが報告されている。このように新型コロナウイルス感染症における致死率及び肺炎の割合は、季節性インフルエンザに比べて、相当程度高いと考えられる。また、特に、高齢者・基礎疾患を有する者では重症化するリスクが高いことも報告されており、医療機関や介護施設等での院内感染対策、施設内感染対策が重要となる。上記の中国における報告では、年齢ごとの死亡

者の割合は、60歳以上の者では6%であったのに対して、30歳未満の者では 0.2%であったとされている。

- ・ 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律(平成 10 年 法律第 114 号。以下「感染症法」という。)第 12 条に基づき、令和 2 年 3 月 31 日までに報告された患者における、発症日から報告日までの平均期間は 9.0 日であった。
- ・ 現時点では、有効性が確認された特異的な抗ウイルス薬やワクチンは存在せず、治療方法としては対症療法が中心である。なお、現時点ではワクチンが存在しないことから、新型インフルエンザ等対策政府行動計画に記載されている施策のうち、予防接種に係る施策については、本基本的対処方針には記載していない。その一方で、治療薬については、いくつか既存の治療薬から候補薬が出てきており、患者の観察研究等が進められている。

### 二 新型コロナウイルス感染症の対処に関する全般的な方針

- ・ 情報提供・共有及びまん延防止策により、各地域においてクラスター等 の封じ込め及び接触機会の低減を図り、感染拡大の速度を抑制する。
- ・ サーベイランス・情報収集及び適切な医療の提供により、重症者及び死 亡者の発生を最小限に食い止めるべく万全を尽くす。
- ・ 的確なまん延防止策及び経済・雇用対策により、社会・経済機能への 影響を最小限にとどめる。
- ・ なお、対策は、感染者の増加に伴い不可逆的に進むものではなく、例えば、地域で感染者が確認された早期の段階で、クラスター等の封じ込め 及び接触機会の低減が奏功し、当該地域での感染者の発生が抑制された 場合には、強化した対策を適宜適切に元に戻す。

# 三 新型コロナウイルス感染症対策の実施に関する重要事項

# (1)情報提供・共有

① 政府は、以下のような、国民に対する正確で分かりやすく、かつ状況

の変化に即応した情報提供や呼びかけを行い、行動変容に資する啓発を 進めるとともに、冷静な対応をお願いする。

- ・ 発生状況や患者の病態等の臨床情報等の正確な情報提供。
- 国民にわかりやすい疫学解析情報の提供。
- ・ 手洗い、咳エチケット等の基本的な感染対策の徹底。
- ・ 風邪症状など体調不良が見られる場合の休暇取得、学校の欠席、外 出自粛等の呼びかけ。
- ・ 感染リスクを下げるため、医療機関を受診する時は、予め電話で相談することが望ましいことの呼びかけ。
- ・ 厚生労働省が作成する「新型コロナウイルス感染症についての相談・受診 の考え方」をわかりやすく周知。
- ・ 感染者・濃厚接触者や、診療に携わった医療機関・医療関係者その他の対策に携わった方々に対する誤解や偏見に基づく差別を行わないことの呼びかけ。
- ・ 室内で「三つの密」を避ける。特に、日常生活及び職場において、人混み や近距離での会話、多数の者が集まり室内において大きな声を出すことや歌 うこと、呼気が激しくなるような運動を行うことを避けるように強く促す。 飲食店等においても「三つの密」のある場面は避けること。
- ・ 従業員及び学生の健康管理や感染対策の徹底についての周知。
- ・ 家族以外の多人数での会食を避けること。
- ・ 今回の対策では、「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策は政府として 実施しないことを周知し、国民の落ち着いた対応(不要不急の帰省や旅行な ど都道府県をまたいだ移動の自粛等や商店への殺到の回避及び買い占めの 防止)の呼びかけ。
- ② 政府は、広報担当官を中心に、官邸のウェブサイトにおいて厚生労働省等の関係省庁のウェブサイトへのリンクを紹介するなどして有機的に連携させ、かつ、ソーシャルネットワーキングサービス(SNS)等の媒体も積極的に活用することで、迅速かつ積極的に国民等への情報発信を行う。
- ③ 政府は、民間企業等とも協力して、情報が必ずしも届いていない層に十

分な情報が行き届くよう、丁寧な情報発信を行う。

- ④ 厚生労働省は、感染症の発生状況やクラスターの発生場所、規模等について迅速に情報を公開する。
- ⑤ 外務省は、全世界で感染が拡大していることを踏まえ、各国に滞在する邦人等への適切な情報提供、支援を行う。
- ⑥ 政府は、検疫所からの情報提供に加え、企業等の海外出張又は長期の海外滞在のある事業所、留学や旅行機会の多い大学等においても、帰国者への適切な情報提供を行い、渡航の是非の判断・確認や、帰国者に対する2週間の外出自粛の要請等の必要な対策を講じるよう周知を図る。
- ⑦ 政府は、国民、在留外国人、外国人旅行者及び外国政府への適切か つ迅速な情報提供を行い、国内でのまん延防止と風評対策につなげる。
- ⑧ 地方公共団体は、政府との緊密な情報連携により、様々な手段により住 民に対して地域の感染状況に応じたメッセージや注意喚起を行う。
- ⑨ 政府は、今般の新型コロナウイルス感染症に係る事態が行政文書の管理に関するガイドライン(平成 23 年 4 月 1 日内閣総理大臣決定)に基づく「歴史的緊急事態」と判断されたことを踏まえた対応を行う。地方公共団体も、これに準じた対応に努める。

### (2) サーベイランス・情報収集

- ① 感染症法第 12 条に基づく医師の届出により疑似症患者を把握し、医師が必要と認める検査を実施する。
- ② 厚生労働省は、感染が急速に拡大する中で、必要な検査ができるよう、 地方衛生研究所や民間の検査機関等の関係機関における検査体制の一層 の強化を図る。また、特定都道府県(緊急事態宣言の対象区域に属する都道 府県)は、医療機関等の関係機関により構成される会議体を設けること等に より、PCR等検査の実施体制の把握・調整等を図り、民間の検査機関等を 活用する。
- ③ 都道府県別にPCR等検査の実施人数や陽性者数、陽性率等の分析結果を 定期的に公表する。

- ④ 厚生労働省は、感染症法第12条に基づく医師の届出とは別に、国内の流行状況等を把握するため、既存のサーベイランスの効果的な利用やさらに有効なサーベイランスの仕組みを構築する。仕組みの構築に当たっては現場が混乱しないように留意する。
- ⑤ 文部科学省及び厚生労働省は、学校等での集団発生の把握の強化を図る。
- ⑥ 政府は、迅速診断用の簡易検査キット等の開発を引き続き可及的速やかに 進める。

### (3) まん延防止

- ① 令和2年4月7日の緊急事態宣言は、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって、これまでの施策をさらに加速させることを目的として行うものである。接触機会の低減に徹底的に取り組めば、事態を収束に向かわせることが可能であり、以下の対策を進めることにより、特定都道府県において、最低7割、極力8割程度の接触機会の低減を目指す。一方で、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、法第5条の規定を踏まえ、その制限は必要最小限のものでなければならないことから、特定都道府県は、まん延の防止に関する措置として、まずは法第45条第1項に基づく外出の自粛等について協力の要請を行うものとする。
- ② 特定都道府県は、クラスターが発生しているおそれがある場合における当該クラスターに関係する催物(イベント)や「三つの密」のある集まりについては、法第24条第9項及び法第45条第2項に基づき、開催の自粛の要請等を強く行う。特に、全国的かつ大規模な催物等の開催については、リスクへの対応が整わない場合は中止又は延期することを含め、主催者による慎重な対応を求める。また、感染が拡大傾向にあり、オーバーシュートの予兆がみられるなどの地域では、期間を示した上で、外出や催物の開催の自粛の要請等について迅速に行う。一方、感染が収束に向かい始めた場合には、感染拡大のリスクの低い活動から自粛の要請の解除を行うこととする。

- ③ 特定都道府県は、法第24条第9項及び法第45条第2項に基づき、感染の拡大につながるおそれのある施設の使用の制限の要請等を行う。これらの場合における要請等に当たっては、第1段階として法第24条第9項による協力の要請を行うこととし、それに正当な理由がないにもかかわらず応じない場合に、第2段階として法第45条第2項に基づく要請、次いで同条第3項に基づく指示を行い、これらの要請及び指示の公表を行うものとする。特定都道府県が、法第24条第9項に基づく施設の使用制限の要請を行い、また、特定都道府県による法第45条第2項から第4項までに基づく施設の使用制限の要請、指示等を行うにあたっては、特定都道府県は、国に協議の上、外出の自粛等の協力の要請の効果を見極めつつ、専門家の意見も聞いた上で行うものとする。政府は、新型コロナウイルス感染症の特性及びまん延の状況を踏まえ、施設の使用制限の要請、指示等の対象となる施設等の所要の規定の整備を行うものとする。
- ④ 特定都道府県は、法第 45 条第 2 項に基づく要請等を行う場合、その 実施状況を適切に把握できるよう、職員体制をはじめ所要の環境整備を 行う。
- ⑤ 地方公共団体は、まん延防止策として、「三つの密」を避けることを徹底させるとともに、クラスター対策及び接触機会の低減を、地域での感染状況及び医療提供体制を踏まえて、的確に打ち出す。
- ⑥ 地方公共団体は、厚生労働省や専門家と連携しつつ、積極的疫学調査により、個々の濃厚接触者に対する健康観察、外出自粛の要請等を行うとともに、感染拡大の規模を正確に把握する。このため、保健所の体制強化を図る。
- ① 特定都道府県は、地域の特性に応じた実効性のある緊急事態措置を講じる。特定都道府県は、緊急事態措置を講じるにあたっては、法第5条を踏まえ、必要最小限の措置とするとともに、講じる措置の内容及び必要性等について、住民に対し丁寧に説明する。特定都道府県は、緊急事態措置を実施するにあたっては、法第20条に基づき政府対策本部と密接に情報共有する。

政府対策本部は、専門家の意見をききながら、必要に応じ、特定都道府県と総合調整を行う。

- ⑧ 特定都道府県は、緊急事態措置について、罰則を伴う外出禁止の措置や都市間の交通の遮断等、諸外国で行われている「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策とは異なるものであることを、政府と協力しつつ、住民に対し周知する。加えて、特定都道府県は、緊急事態措置を講じること等に伴い、食料・医薬品や生活必需品の買い占め等の混乱が生じないよう、住民に冷静な対応を促す。
- ⑨ 特定都道府県は、①の法第45条第1項に基づく外出の自粛要請を行うにあたっては、基本的対処方針等諮問委員会の意見も踏まえ、期間、区域を示すものとする。その際、外出の自粛の対象とならない外出の具体例としては、医療機関への通院、食料・医薬品・生活必需品の買い出し、必要な職場への出勤、屋外での運動や散歩など生活の維持のために必要なもの等についても併せて示すものとする。
- 10 特定都道府県は、不要不急の帰省や旅行など、都道府県をまたいで人が移動することは、まん延防止の観点から極力避けるよう住民に促す。特に、大型連休期間においては、法第45条第1項の規定に基づき、都道府県をまたいだ不要不急の移動を自粛するよう、住民に協力を要請する。また、域内の観光施設等に人が集中するおそれがあるときは、当該施設に対して入場者の制限等、適切な対応を求める。政府は、必要に応じ、当該不要不急の移動の自粛に関し、法第20条の規定による総合調整を行う。
- ① 特定都道府県は、外出自粛等の要請にあたっては、現にクラスターが多数 発生している、繁華街の接待を伴う飲食店等については、年齢等を問わず、 強く外出を自粛するよう促す。
- ② 職場への出勤は、外出自粛等の要請から除かれるものであるが、特定都道府県は、まずは在宅勤務(テレワーク)を強力に推進する。職場に出勤する場合でも、時差出勤、自転車通勤等、人との交わりを低減する取組を今まで以上に強力に推進する。指定公共機関等はまん延防止対策に関するBCPの策定・実施を図っており、特定都道府県は、取組をさらに強化を促す。ま

- た、職場においては、感染防止のための取組(手洗い、咳エチケット、事業場の換気励行、発熱等の症状が見られる従業員の出勤自粛、出張による従業員の移動を減らすためのテレビ会議の活用等)を促すとともに、「三つの密」を避ける行動を徹底するよう促す。
- ③ 特定都道府県は、国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者については、十分に感染拡大防止策を講じつつ、事業の特性を踏まえ、業務の継続を要請する。事業においては、「三つの密」を避けるための必要な対策を講じることとする。なお、国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者とは、法第2条に規定される指定公共機関及び指定地方公共機関や法第28条に規定される登録事業者を参考とし、これら医療、国民生活・国民経済維持の業務をサポートする事業者等にも留意し、別添に例示する。
- ④ 政府及び特定都道府県は、事業者の円滑な活動を支援するため、事業者からの相談窓口の設置、物流体制の確保、ライフラインの万全の体制の確保等に努める。
- ⑤ 大都市圏の特定都道府県は、人口及び人口密度が高く、交通の要所でもあることを踏まえて、全国的かつ急速なまん延の起点とならないよう、上記のまん延防止のための対策を十分に行う。それ以外の特定都道府県であっても、全国的かつ急速なまん延のおそれがあることから適切な対策を講ずる。
- ⑩ 政府及び地方公共団体は、飲食店については、施設の使用制限等の対象とはなってはいないが、「三つの密」が生じることがないよう、所要の感染防止策を講じるよう促す。食堂、レストラン、喫茶店などについては、換気、人と人との間隔を適切にとること等に注意するなど、「三つの密」を避けるための所要の感染防止を呼び掛ける。
- ① 政府は、関係機関と協力して、クラスター対策にあたる専門家の確保及び育成を行う。
- ® 厚生労働省及び特定都道府県は、関係機関と協力して、特に、感染拡大の兆しが見られた場合には、専門家やその他人員を確保し、その地域

への派遣を行う。

- ⑨ 政府及び地方公共団体は、クラスター対策を抜本強化するという観点から、保健所の体制強化に迅速に取り組む。これに関連し、特定都道府県は、管内の市町村と迅速な情報共有を行い、また、対策を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、法第24条に基づく総合調整を行う。さらに、特定都道府県は、クラスターの発見に資するよう、都道府県間の迅速な情報共有に努めるとともに、政府は、対策を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、法第20条に基づく総合調整を行う。なお、政府は、感染症法第12条に基づく特定都道府県知事等から厚生労働大臣への報告が迅速に行えるよう必要な支援を行う。また、政府は、民間事業者等と協力して、SNS等の技術を活用して、感染状況等の把握を行う仕組みを構築する。
- ② 文部科学省は、4月1日に改定した「新型コロナウイルス感染症に対応した臨時休業の実施に関するガイドライン」等において示した、臨時休業の実施に係る考え方について周知を行うとともに、今後の感染拡大の状況や専門家会議の見解を踏まえ、厚生労働省の協力を得つつ、必要に応じ、追加的な考え方等を示す。都道府県は、学校設置者に対し、保健管理等の感染症対策について指導するとともに、地域の感染状況や学校関係者の感染者情報について速やかに情報共有する。
- ② 厚生労働省は、保育所や放課後児童クラブ等について、保育の縮小や 臨時休園等についての考え方を示す。その際、可能な保護者に登園を控えるようお願いするなど保育等の提供を縮小して実施することや、医療 従事者や社会の機能を維持するために就業継続が必要な者、ひとり親などで仕事を休むことが困難な者の子ども等の保育等を確保しつつ臨時 休園することの考え方を示す。
- ② 政府は、関係機関と協力して、公共交通機関その他の多数の人が集まる施設における感染対策を徹底する。
- ② 政府は、水際対策について、国内への感染者の流入及び国内での感染 拡大を防止する観点から、入国制限、渡航中止勧告、帰国者のチェック・

健康観察等の検疫の強化、査証の制限等の措置等を引き続き実施する。 なお、厚生労働省は、関係省庁と連携し、健康観察について、保健所の 業務負担の軽減や体制強化等を支援する。

- ② 諸外国での新型コロナウイルス感染症の発生の状況を踏まえて、必要に応じ、国土交通省は、航空機の到着空港の限定の要請等を行うとともに、厚生労働省は、特定検疫港等の指定を検討する。
- ② 厚生労働省は、停留に利用する施設が不足する場合には、法第 29 条 の適用も念頭に置きつつも、必要に応じ、関係省庁と連携して、停留に 利用可能な施設の管理者に対して丁寧な説明を行うことで停留施設の 確保に努める。
- ② 特定警戒都道府県以外の特定都道府県にあっては、感染者が少ない都道府県があるものの、全国的に感染拡大の傾向が見られることから、地域の流行を抑制し、特に、大型連休期間における人の移動を最小化することを目的として緊急事態宣言の対象とするものであることにかんがみ、上記③②③の措置については、感染拡大防止を主眼としつつ、地域の感染状況や経済社会に与える影響等を踏まえ、都道府県知事がその実施について、判断を行うものとする。

# (4) 医療等

- ① 厚生労働省は、地方公共団体や関係機関と協力して、感染拡大の状況 に応じ、以下のように、地域ごとに柔軟な医療提供体制を確保する。
  - ・ 現行では、帰国者・接触者相談センター及び帰国者・接触者外来により、 適切な感染管理を行った上で、新型コロナウイルス感染症が疑われる患者へ の外来医療を提供すること。
  - ・ また、医師の判断により検査を実施し、患者が認められた場合には、感染 症法第19条に基づく感染症指定医療機関等への入院勧告・措置を実施し、 まん延防止を行いつつ、患者に対し、適切な医療を提供すること。
  - ・ 患者が増加し重症者等に対する入院医療の提供に支障をきたすおそれが あると判断する特定都道府県では、厚生労働省に相談の上、重症者等に対す

る医療提供に重点を移す観点から、入院治療が必要ない軽症者等は自宅療養 とし、電話等情報通信機器を用いて遠隔で健康状態を把握していくとともに、 医師が必要とした場合には電話等情報通信機器を用いて診療を行う体制を 整備すること。

- ・ また、自宅療養とする際、家族構成等から高齢者や基礎疾患を有する者等への感染のおそれがある場合には、地方公共団体は、軽症者が宿泊施設等での療養を行うことや、同居家族が一時的に別の場所に滞在すること等、家族内感染のリスクを下げるための取組を講じること。地方公共団体は、予め、ホテルなど一時的な宿泊施設の確保に努めるとともに、国は、地方公共団体と密接に連携し、地方公共団体の取組を支援すること。
- ・ 患者が更に増加し帰国者・接触者外来での医療提供に支障をきたすおそれがある地域では、地域の感染状況や医療需要に応じ、帰国者・接触者相談センターの体制を強化したうえで、帰国者・接触者外来を増設し、専属的な人材を確保するなど外来を早急に受診できる体制を整備すること。
- ・ さらに患者が増加し増設した帰国者・接触者外来での医療提供の限度を超えるおそれがあると判断する都道府県では、厚生労働省に相談の上、必要な 感染予防策を講じた上で、一般の医療機関での外来診療を行うこと。
- ・ こうした状況では、感染への不安から安易に医療機関を受診することでか えって感染するリスクを高める可能性があることも踏まえ、症状が軽度であ る場合は、自宅での安静・療養を原則とし、状態が変化した場合に、かかり つけ医等に相談した上で、受診するよう周知すること。
- ② 厚生労働省は、地方公共団体や関係機関と協力して、オーバーシュートや今後の感染者の大幅な増加を見据え、必要に応じ、法第 31 条に基づく医療等の実施の要請等も念頭におきつつ、以下のように、医療提供体制の確保を進める。
  - ・ 例えば、新型コロナウイルス感染症の患者を集約して優先的に受け入れる 医療機関の指定など、地域の医療機関の役割分担を行うとともに、結核病床 や一般の医療機関の一般病床等の活用も検討し、ピーク時の入院患者を受け 入れるために必要な病床を確保すること。

- ・ 医療提供体制を支える医薬品や医療機器、医療資材の製造体制を確保 し、必要な医療機関に迅速かつ円滑に提供できる体制を確保するととも に、専門性を有する医療従事者や人工呼吸器等の必要な医療機器・物資・ 感染防御に必要な資材等を迅速に確保し、適切な感染対策の下での医療提 供体制を整備すること。
- ・ 医療機関は、BCPも踏まえ、必要に応じ、医師の判断により延期 が可能と考えられる予定手術や予定入院の延期を検討すること。
- ・ 地域の診療所など一般の医療機関に勤務している医療従事者の派遣を 検討すること。
- ・ 例えば、重症化しやすい方が来院するがんセンター、透析医療機関及び産 科医療機関などは、必要に応じ、新型コロナウイルス感染症への感染が疑わ れる方への外来診療を原則行わない医療機関として設定すること。
- ・ 仮設の診療所や病棟の設置、非稼働病床の利用、特定都道府県による法第 48 条に基づく臨時の医療施設を開設するにあたって、必要な支援を行うこと。
- ・ 医療提供体制のひっ迫及びオーバーシュートの発生に備え、都道府県域を 越える場合も含めた広域的な患者の受入れ体制を確保すること。
- ③ 厚生労働省は、医療機関及び高齢者施設等における施設内感染を徹底的に防止する観点から、地方公共団体と協力して、以下の事項について周知徹底を行う。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等の設置者に対して、従事者等が感染源とならないよう、「三つの密」が生じる場を徹底して避けるとともに、症状がなくても患者や利用者と接する際にはマスクを着用する、手洗い・手指消毒の徹底、パソコンやエレベーターのボタンなど複数の従事者が共有するものは定期的に消毒する、食堂や詰め所でマスクをはずして飲食をする場合、他の従事者と一定の距離を保つ、日々の体調を把握して少しでも調子が悪ければ自宅待機するなどの対策に万全を期すこと。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等に対して、面会者からの感染を防ぐため、 面会は緊急の場合を除き一時中止すべきこと。

- ・ さらに、患者、利用者からの感染を防ぐため、感染が流行している地域においては、施設での通所サービスなどの一時利用を中止又は制限する、入院患者、利用者の外出、外泊を制限する等の対応を検討すべきであること。
- ・ 医療機関及び高齢者施設等に対して、入院患者、利用者等について、 新型コロナウイルス感染症を疑った場合は、早急に個室隔離し、保健所 の指導の下、感染対策を実施し、標準予防策、接触予防策、飛沫感染予 防策を実施すること。
- ④ 政府及び特定都道府県は、特に新型コロナウイルス感染症を疑う患者に PCR検査や入院の受け入れを行う医療機関等に対しては、マスク等の個 人防護具を優先的に確保する。
- ⑤ 特定都道府県は、③の周知に協力するともに、感染者と非感染者の空間を分けるなどを含む感染防御策の更なる徹底などを通して、医療機関及び施設内での感染の拡大に特に注意を払う。また、特に感染が疑われる医療、施設従事者及び入院患者等については、率先してPCR検査等を受けさせるようにする。
- ⑥ 厚生労働省は、この他、適切な医療提供・感染管理の観点で、次の事項に取り組む。
  - ・ 関係省庁と協力して、オーバーシュートの発生に備えて、感染症病床等の 利用状況について一元的かつ即座に把握可能とする仕組みの構築を進める こと。
  - 外来での感染を防ぐため、関係機関と協力して、医療機関の外来において、 一般の患者も含め、混雑を生じさせないよう、予約による診療や動線が適切 に確保された休日夜間急患センターの施設活用などを推進すること。
  - ・ 妊産婦に対する感染を防止する観点から、医療機関における動線分離等の 感染対策の徹底に加え、関係機関と協力して、感染が疑われる妊産婦への早 めの相談の呼びかけや、妊娠中の女性労働者に配慮した休みやすい環境整備 などの取組を推進すること。
  - ・ 関係機関と協力して、外国人が医療を適切に受けることができるよう、医

療通訳の整備などを、引き続き、強化すること。

- ・ 関係省庁・関係機関とも連携し、有効な治療薬やワクチン等の開発を加速 すること。特に、他の治療で使用されている薬剤のうち、効果が期待される ものについて、その効果を検証するための臨床研究・治験等を速やかに実施 すること。
- ・ 法令に基づく健康診断及び予防接種については、適切な感染対策の下で実施されるよう、時期や時間等に配慮すること。
- ⑦ 政府は、上記に関し、地方公共団体等に対する必要な支援を行う。

### (5)経済・雇用対策

政府は、新型コロナウイルス感染症のまん延を防止するとともに、新型コロナウイルス感染症による内外経済や国民生活への影響を注意深く見極めながら、機動的に、必要かつ十分な経済財政政策を躊躇なく行うこととし、日本経済を確かな成長軌道へと戻すための思い切った措置を講じていく。特に、新型コロナウイルスの感染拡大により経済活動が縮小する中で影響を受けているフリーランスを含め、様々な形態で働く方々の雇用や生活を維持するとともに、中小・小規模事業者や個人事業主の方々が継続して事業に取り組めるよう制度を整える。

# (6) その他重要な留意事項

- 1) 人権への配慮等
  - ① 政府は、患者・感染者や対策に携わった方々等の人権に配慮した取組を行う。
  - ② 政府は、海外から一時帰国した児童生徒等への学校の受け入れ支援 やいじめ防止等の必要な取組を実施する。
  - ③ 政府及び関係機関は、各種対策を実施する場合においては、国民の 自由と権利の制限は必要最小限のものとするとともに、女性や障害者 などに与える影響を十分配慮して実施するものとする。
  - ④ 政府は、新型コロナウイルス感染症対策に従事する医療関係者が風

評被害を受けないよう、国民への普及啓発等、必要な取組を実施する。

- ⑤ 政府及び地方公共団体は、マスク及び個人防護具、医薬品、医薬部外品、食料品等に係る物価の高騰及び買占め、売り惜しみを未然に回避し又は沈静化するため、必要に応じ、法第59条に基づく措置を講じる。
- ⑥ 政府及び地方公共団体は、外出を自粛する方々の心のケアや自宅での DV や虐待の発生防止に取り組むとともに、在宅の一人暮らしの高齢者や障害者などの要援護者に対して、市町村が行う見守り等に対して適切に支援する。

#### 2)物資・資材等の供給

- ① 政府は、国民や地方公共団体の要望に応じ、マスク、個人防護具や消毒薬、食料品等の増産や円滑な供給を関連事業者に要請する。また、政府は、感染防止や医療提供体制の確保のため、マスク、個人防護具、人工呼吸器等の必要な物資を国の責任で確保し、必要に応じ、法第54条に基づく緊急輸送の要請や法第55条に基づく売渡しの要請等を行う。例えば、マスク等を国で購入し、必要な医療機関や介護施設等に優先配布することや、感染拡大防止策が特に必要と考えられる地域において必要な配布を行う。
- ② 政府は、マスクや消毒薬等の国民が必要とする物資を確保するため、 国民生活安定緊急措置法(昭和 48 年法律第 121 号)第 26 条第 1 項を適 用し、マスクの転売行為を禁止するとともに、過剰な在庫を抱えることの ないよう消費者や事業者に冷静な対応を呼びかける。また、政府は、繰り 返し使用可能な布製マスクの普及を進める。
- ③ 政府は、事態の長期化も念頭に、マスクや抗菌薬の原薬を含む医薬品、 医療機器等の医療の維持に必要な資材の安定確保に努めるとともに、国産 化の検討を進める。

#### 3) 関係機関との連携の推進

① 政府は、地方公共団体を含む関係機関等との双方向の情報共有を強化し、対策の方針の迅速な伝達と、対策の現場における状況の把握を

行う。

- ② 政府は、対策の推進にあたっては、地方公共団体、経済団体等の関係者の意見を十分聞きながら進める。
- ③ 地方公共団体は、保健部局のみならず、危機管理部局も含めすべての部局が協力して対策にあたる。
- ④ 政府は、国際的な連携を密にし、WHOや諸外国・地域の対応状況等に関する情報収集に努める。また、日本で得られた知見を積極的にWHO等の関係機関や諸外国・地域と共有し、今後の対策に活かしていくとともに、新型コロナウイルス感染症の拡大による影響を受ける国・地域に対する国際社会全体としての対策に貢献する。
- ⑤ 政府は、基礎医学研究及び臨床医学研究、疫学研究を含む社会医学研究等の研究体制に対する支援を通して、新型コロナウイルス感染症への対策の推進を図る。
- ⑥ 特定都道府県は、近隣の特定都道府県が緊急事態宣言後の様々な措置を行うにあたり、その要請に応じ、必要な支援を行う。
- ① 特定都道府県は、緊急事態宣言後の様々な措置を実施するにあたっては、予め政府対策本部と協議し、迅速な情報共有を行う。政府対策本部長は、特定都道府県が適切に緊急事態措置を講じることができるよう、専門家の意見を踏まえつつ、特定都道府県と総合調整を行う。
- ⑧ 緊急事態宣言後の様々な措置を実施した際には、特定都道府県知事及び指定行政機関の長は政府対策本部長に、特定市町村長及び指定地方公共機関の長はその所在する特定都道府県知事に、指定公共機関の長は所管の指定行政機関に、その旨及びその理由を報告する。政府対策本部長は国会に、特定都道府県知事及び指定行政機関の長は政府対策本部長に、報告を受けた事項を報告する。

#### 4) 社会機能の維持

① 政府、地方公共団体、指定公共機関及び指定地方公共機関は、職員における感染を防ぐよう万全を尽くすとともに、万が一職員において感染者又は濃厚接触者が確認された場合にも、職務が遅滞なく行えるように対策を

予め講じる。特に、テレビ会議及びテレワークの活用に努める。

- ② 地方公共団体、指定公共機関及び指定地方公共機関は、電気、ガス、水道、公共交通、通信、金融業等の維持を通して、国民生活及び国民経済への影響が最小となるよう公益的事業を継続する。
- ③ 政府は、指定公共機関の公益的事業の継続に支障が生じることがないよう、必要な支援を行う。
- ④ 国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者は、国民生活及び国民経済安定のため、事業の継続を図る。
- ⑤ 政府は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握に努め、必要に応じ、国民への周知を図る。
- ⑥ 政府は、空港、港湾、医療機関等におけるトラブルなどを防止するため、必要に応じ、警戒警備を実施する。
- ⑦ 警察は、混乱に乗じた各種犯罪を抑止するとともに、取締りを徹底 する。

### 5) 緊急事態宣言後の取組

政府は、緊急事態宣言を行った後にも、特定都道府県や基本的対処方針等諮問委員会等との定期的な情報交換を通じ、感染状況の変化、施策の実施状況等を定期的に分析・評価し、特に期間終期(5月6日)までの間に適切に評価を行う。その上で、必要に応じて、国民や関係者へ情報発信を行う。また、緊急事態解除宣言を行った後にも、引き続き、警戒を行い、国内外の感染状況を分析し、それまでの知見に基づき、より有効な対策を実施する。

### 6) その他

- ① 政府は、必要に応じ、他法令に基づく対応についても、講ずることとする。
- ② 今後の状況が、緊急事態宣言の要件等に該当するか否かについては、海外での感染者の発生状況とともに、感染経路の不明な患者やクラスターの発生状況等の国内での感染拡大及び医療提供体制のひっ迫の状況を踏まえて、国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼ

すおそれがあるか否かについて、政府対策本部長が基本的対処方針 等諮問委員会の意見を十分踏まえた上で総合的に判断することとす る。

③ 政府は、基本的対処方針を変更し、又は、緊急事態の継続若しくは終了するにあたっては、新たな科学的知見、感染状況、施策の実行状況等を考慮した上で、基本的対処方針等諮問委員会の意見を十分踏まえた上で臨機応変に対応する。

以下事業者等については、「三つの密」を避けるための取組を講じていただきつつ、事業の継続を求める。

#### <u>1. 医療体制の維持</u>

- ・新型コロナウイルス感染症の治療はもちろん、その他の重要疾患への対応も あるため、すべての医療関係者の事業継続を要請する。
- ・医療関係者には、病院・薬局等のほか、医薬品・医療機器の輸入・製造・販売、献血を実施する採血業、入院者への食事提供など、患者の治療に必要なすべての物資・サービスに関わる製造業、サービス業を含む。

#### 2. 支援が必要な方々の保護の継続

- ・高齢者、障害者など特に支援が必要な方々の居住や支援に関するすべての関係者(生活支援関係事業者)の事業継続を要請する。
- ・生活支援関係事業者には、介護老人福祉施設、障害者支援施設等の運営関係 者のほか、施設入所者への食事提供など、高齢者、障害者などが生活する上 で必要な物資・サービスに関わるすべての製造業、サービス業を含む。

#### 3. 国民の安定的な生活の確保

- ・自宅等で過ごす国民が、必要最低限の生活を送るために不可欠なサービスを 提供する関係事業者の事業継続を要請する。
- ① インフラ運営関係(電力、ガス、石油・石油化学・LPガス、上下水道、通信・データセンター等)
- ② 飲食料品供給関係(農業・林業・漁業、飲食料品の輸入・製造・加工・流通・ネット通販等)
- ③ 生活必需物資供給関係 (家庭用品の輸入・製造・加工・流通・ネット通販等)
- ④ 食堂、レストラン、喫茶店、宅配・テークアウト、生活必需物資の小売関係 (百貨店・スーパー、コンビニ、ドラッグストア、ホームセンター等)
- ⑤ 家庭用品のメンテナンス関係(配管工・電気技師等)
- ⑥ 生活必需サービス(ホテル・宿泊、銭湯、理美容、ランドリー、獣医等)
- ⑦ ごみ処理関係 (廃棄物収集・運搬、処分等)
- ⑧ 冠婚葬祭業関係 (火葬の実施や遺体の死後処置に係る事業者等)
- ⑨ メディア (テレビ、ラジオ、新聞、ネット関係者等)
- ⑩ 個人向けサービス(ネット配信、遠隔教育、ネット環境維持に係る設備・サービス、自家用車等の整備等)

#### 4. 社会の安定の維持

- ・社会の安定の維持の観点から、緊急事態措置の期間中にも、企業の活動を維持するために不可欠なサービスを提供する関係事業者の最低限の事業継続 を要請する。
- ① 金融サービス(銀行、信金・信組、証券、保険、クレジットカードその他決済サービス等)
- ② 物流・運送サービス(鉄道、バス・タクシー・トラック、海運・港湾管理、 航空・空港管理、郵便等)
- ③ 国防に必要な製造業・サービス業の維持(航空機、潜水艦等)
- ④ 企業活動・治安の維持に必要なサービス(ビルメンテナンス、セキュリティ 関係等)
- ⑤ 安全安心に必要な社会基盤 (河川や道路などの公物管理、公共工事、廃棄物 処理、個別法に基づく危険物管理等)
- ⑥ 行政サービス等(警察、消防、その他行政サービス)
- ⑦ 育児サービス (託児所等)

### 5. その他

・医療、製造業のうち、設備の特性上、生産停止が困難なもの(高炉や半導体工場など)、医療・支援が必要な人の保護・社会基盤の維持等に不可欠なもの(サプライチェーン上の重要物を含む。)を製造しているものについては、感染防止に配慮しつつ、継続する。また、医療、国民生活・国民経済維持の業務を支援する事業者等にも、事業継続を要請する。

令和2年3月28日 令和2年4月7日変更 令和2年4月16日変更

#### 改正前

政府は、新型コロナウイルス感染症への対策は危機管理上重大な課題であるとの認識の下、国民の生命を守るため、これまで水際での対策、まん延防止、医療の提供等について総力を挙げて講じてきた。しかしながら、国内において、感染経路の不明な患者の増加している地域が散発的に発生し、一部の地域で感染拡大が見られてきたところであり、この状況を踏まえ、令和2年3月26日、新型インフルエンザ等対策特別措置法(平成24年法律第31号。以下「法」という。)附則第1条の2第1項及び第2項の規定により読み替えて適用する法第14条に基づき、新型コロナウイルス感染症のまん延のおそれが高いことが、厚生労働大臣から内閣総理大臣に報告され、同日に、法第15条第1項に基づく政府対策本部が設置された。

国民の生命を守るためには、感染者数を抑えること及び医療提供体制や社会機能を維持することが重要である。

そのうえで、まずは、「三つの密」を避けることをより一層推進し、さらに、積極的疫学調査等によりクラスター(患者間の関連が認められた集団。以下「クラスター」という。)の発生を封じ込めることが、いわゆるオーバーシュートと呼ばれる爆発的な感染拡大(以下「オーバーシュート」という。)の発生を防止し、感染者、重症者及び死亡者の発生を最小限に食い止めるためには重要である。

また、必要に応じ、外出自粛の要請等の接触機会の低減を組み合わせて 実施することにより、感染拡大の速度を可能な限り抑制することが、上記 の封じ込めを図るためにも、また、医療提供体制を崩壊させないためにも、 重要である。

あわせて、今後、国内で感染者数が急増した場合に備え、重症者等への 対応を中心とした医療提供体制等の必要な体制を整えるよう準備することも必要である。

既に国内で感染が見られる新型コロナウイルス感染症に関しては、次項

#### 改正後

政府は、新型コロナウイルス感染症への対策は危機管理上重大な課題であるとの認識の下、国民の生命を守るため、これまで水際での対策、まん延防止、医療の提供等について総力を挙げて講じてきた。しかしながら、国内において、感染経路の不明な患者の増加している地域が散発的に発生し、一部の地域で感染拡大が見られてきたところであり、この状況を踏まえ、令和2年3月26日、新型インフルエンザ等対策特別措置法(平成24年法律第31号。以下「法」という。)附則第1条の2第1項及び第2項の規定により読み替えて適用する法第14条に基づき、新型コロナウイルス感染症のまん延のおそれが高いことが、厚生労働大臣から内閣総理大臣に報告され、同日に、法第15条第1項に基づく政府対策本部が設置された。

国民の生命を守るためには、感染者数を抑えること及び医療提供体制や社会機能を維持することが重要である。

そのうえで、まずは、「三つの密」を避けることをより一層推進し、さらに、積極的疫学調査等によりクラスター(患者間の関連が認められた集団。以下「クラスター」という。)の発生を封じ込めることが、いわゆるオーバーシュートと呼ばれる爆発的な感染拡大(以下「オーバーシュート」という。)の発生を防止し、感染者、重症者及び死亡者の発生を最小限に食い止めるためには重要である。

また、必要に応じ、外出自粛の要請等の接触機会の低減を組み合わせて 実施することにより、感染拡大の速度を可能な限り抑制することが、上記 の封じ込めを図るためにも、また、医療提供体制を崩壊させないためにも、 重要である。

あわせて、今後、国内で感染者数が急増した場合に備え、重症者等への対応を中心とした医療提供体制等の必要な体制を整えるよう準備することも必要である。

既に国内で感染が見られる新型コロナウイルス感染症に関しては、次項

改正前

- 「一 新型コロナウイルス感染症発生の状況に関する事実」に示すとおり、
  - ・ 肺炎の発生頻度が、季節性インフルエンザにかかった場合に比して 相当程度高く、国民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそ れがあること、
  - ・ 感染経路が特定できない症例が多数に上り、かつ、急速な増加が確認されており、医療提供体制もひっ迫してきていることから、全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがある状況であること

が、総合的に判断できる。

このようなことを踏まえて、令和2年4月7日に、新型コロナウイルス感染症対策本部長は法第32条第1項に基づき、緊急事態宣言を行った。緊急事態措置を実施すべき期間は令和2年4月7日から令和2年5月6日までの29日間であり、緊急事態措置を実施すべき区域は埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、大阪府、兵庫県及び福岡県である。なお、緊急事態措置を実施する必要がなくなったと認められるときは、期間内であっても速やかに緊急事態を解除する。

緊急事態の宣言は、新型コロナウイルス感染症の現状とともに、これまでの課題に照らし合わせて、法に基づく各施策を用いて感染拡大を防ぐとともに、この宣言の下、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって、基本的な感染予防の実施や不要不急の外出の自粛、後述する「三つの密」を避けることなど、自己への感染を回避するとともに、他人に感染させないように徹底することが必要である。

実効性のある施策を包括的に確実かつ迅速に実行するにあたってはクラスター対策を行う体制の強化や医療提供体制の確保が喫緊の課題であり、これまでの施策を十分な有効性を持たせて実施していくとともに、特に不要不急の外出など外出自粛の要請等を強力に行い、人と人との接触を徹底的に低減することで、必要な対策を実施することとする。

改正後

- 「一 新型コロナウイルス感染症発生の状況に関する事実」に示すとおり、
- ・ 肺炎の発生頻度が、季節性インフルエンザにかかった場合に比して 相当程度高く、国民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそ れがあること、
- ・ 感染経路が特定できない症例が多数に上り、かつ、急速な増加が確認されており、医療提供体制もひっ迫してきていることから、全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがある状況であること

が、総合的に判断できる。

このようなことを踏まえて、令和2年4月7日に、新型コロナウイルス感染症対策本部長は法第32条第1項に基づき、緊急事態宣言を行った。緊急事態措置を実施すべき期間は令和2年4月7日から令和2年5月6日までの29日間であり、緊急事態措置を実施すべき区域は埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、大阪府、兵庫県及び福岡県とした。また、令和2年4月16日現在において、上記7都府県と同程度にまん延が進んでいる道府県として北海道、茨城県、石川県、岐阜県、愛知県、京都府を緊急事態措置を実施すべき区域に加えるとともに、それ以外の県においても5ページ以降で述べる理由により、全都道府県を緊急事態措置の対象とすることとした。これらの区域において緊急事態措置を実施すべき期間は、令和2年4月16日から令和2年5月6日までとした。なお、緊急事態措置を実施する必要がなくなったと認められるときは、期間内であっても速やかに緊急事態を解除する。

緊急事態の宣言は、新型コロナウイルス感染症の現状とともに、これまでの課題に照らし合わせて、法に基づく各施策を用いて感染拡大を防ぐとともに、この宣言の下、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって、基本的な感染予防の実施や不要不急の外出の自粛、後述する「三つの密」を避けることなど、自己への感染を回避するとともに、他人に感染させないように徹底することが必要である。

実効性のある施策を包括的に確実かつ迅速に実行するにあたってはクラスター対策を行う体制の強化や医療提供体制の確保が喫緊の課題であり、これまでの施策を十分な有効性を持たせて実施していくとともに、特に不要不急の外出など外出自粛の要請等を強力に行い、人と人との接触を徹底的に低減することで、必要な対策を実施することとする。

こうした対策を国民一丸となって実施することができれば、現在拡大している感染を収束の方向に向かわせることが可能である。具体的には、国民においては、不要不急の外出を避けること、「三つの密」や夜の街を極力避けること、事業者においては、業務継続計画(BCP)に基づき、出勤者の4割減少はもとより、テレワークなどを活用することで、さらに接触の機会を減らすことを協力して行っていく必要がある。30日間に急速に収束に向かわせることに成功できたとすれば、数理モデルに基づけば、80%の接触が回避できたと判断される。なお、政府としては、緊急事態を宣言しても、社会・経済機能への影響を最小限に留め、諸外国で行われている「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策は実施しない。

本指針は、国民の生命を守るため、新型コロナウイルス感染症をめぐる 状況を的確に把握し、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者 を含む国民が一丸となって、新型コロナウイルス感染症対策をさらに進め ていくため、今後講じるべき対策を現時点で整理し、対策を実施するにあ たって準拠となるべき統一的指針を示すものである。

なお、新型コロナウイルス感染症は新型インフルエンザとはウイルスも 病態も異なる感染症であることから、政府としては、地方公共団体、医療 関係者、専門家、事業者を含む国民の意見をくみ取りつつ、協力して直ち に対策を進めていくこととする。

#### 一 新型コロナウイルス感染症発生の状況に関する事実

我が国においては、令和2年1月15日に最初の感染者が確認された後、4月 $\underline{6}$ 日までに、合計 $\underline{44}$ 都道府県において合計 $\underline{3,817}$ 人の感染者、 $\underline{80}$ 人の死亡者が確認されている。特に、最近の状況としては、感染経路が特定できていない感染者が $\underline{40.6}$ %(令和2年4月 $\underline{4}$ 日現在、4月 $\underline{1}$ 日までの状況)を占める状況となっている。このことは、クラスターとして感染が見られてきた特定の場所での感染に加え、これまで限定的であった日常生活の中での感染のリスクが徐々に増大し始めていることを意味する。

国内の感染状況については、新型コロナウイルス感染症対策専門家会議 (以下「専門家会議」という。)の見解として、今のところ諸外国のよう な、オーバーシュートは見られていないが、都市部を中心にクラスター感 染が次々と報告され、患者数が急増し、そうした中、医療供給体制がひっ 迫しつつある地域が出てきており、医療供給体制の強化が喫緊の課題とな こうした対策を国民一丸となって実施することができれば、現在拡大している感染を収束の方向に向かわせることが可能である。具体的には、国民においては、不要不急の外出を避けること、「三つの密」や夜の街を極力避けること、事業者においては、業務継続計画(BCP)に基づき、出勤者の4割減少はもとより、テレワークなどを活用することで、さらに接触の機会を減らすことを協力して行っていく必要がある。30日間に急速に収束に向かわせることに成功できたとすれば、数理モデルに基づけば、80%の接触が回避できたと判断される。なお、政府としては、緊急事態を宣言しても、社会・経済機能への影響を最小限に留め、諸外国で行われている「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策は実施しない。

本指針は、国民の生命を守るため、新型コロナウイルス感染症をめぐる 状況を的確に把握し、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者 を含む国民が一丸となって、新型コロナウイルス感染症対策をさらに進め ていくため、今後講じるべき対策を現時点で整理し、対策を実施するにあ たって準拠となるべき統一的指針を示すものである。

なお、新型コロナウイルス感染症は新型インフルエンザとはウイルスも 病態も異なる感染症であることから、政府としては、地方公共団体、医療 関係者、専門家、事業者を含む国民の意見をくみ取りつつ、協力して直ち に対策を進めていくこととする。

#### 一 新型コロナウイルス感染症発生の状況に関する事実

我が国においては、令和2年1月15日に最初の感染者が確認された後、4月14日までに、合計46都道府県において合計7,964人の感染者、119人の死亡者が確認されている。特に、最近の状況としては、感染経路が特定できていない感染者が61%(令和2年4月15日現在、4月13日までの状況)を占める状況となっている。このことは、クラスターとして感染が見られてきた特定の場所での感染に加え、これまで限定的であった日常生活の中での感染のリスクが徐々に増大し始めていることを意味する。

国内の感染状況については、新型コロナウイルス感染症対策専門家会議 (以下「専門家会議」という。)の見解として、今のところ諸外国のよう な、オーバーシュートは見られていないが、都市部を中心にクラスター感 染が次々と報告され、患者数が急増し、そうした中、医療供給体制がひっ 迫しつつある地域が出てきており、医療供給体制の強化が喫緊の課題とな っていると状況分析されていたところであるが、特に3月16日から4月1日にかけて、報告された感染者数は817人から2,299人と急増し、倍化時間(2倍になるまでの時間)は4.0日、感染経路の不明な患者数は40.6%となっている。専門家会議では、繁華街の接客を伴う飲食店等のクラスターの存在が指摘されており、院内感染や高齢者・福祉施設内感染とともに、大きな問題となっている。また、無症候又は症状の明確でない者から感染が広がるおそれがあるとの専門家の指摘も存在する。

一方で、海外の状況としては、新型コロナウイルス感染症が発生している国は、南極大陸を除く全ての大陸に広がっており、イランや欧米ではオーバーシュートの発生も確認されている。こういった状況の中で、本年3月中旬から下旬にかけて、海外において感染し、国内に移入したと疑われる感染者が増加した。これらの者が国内で確認された感染者のうちに占める割合も13%(3月11日—3月18日)から29%(3月19日—3月25日)に増加し、最大で37%を超える日もあったが、水際対策の強化の結果、現在は一定程度に収まっている。しかし、移入元の国については、流行当初は中華人民共和国に集中していたものの、現在では欧米を中心に拡大しており、輸入症例の広域化の影響を受けている。

国内の医療提供体制としては、感染者の急激な増加が見られる東京都と大阪府では、既に重症者等に対する入院医療の提供体制に支障をきたすおそれがあると判断し、入院治療が必要ない軽症者を宿泊施設での療養に切り替える旨発表している。また、東京都に隣接し、感染者数が 200 人を超える神奈川県も入院医療の切替えを行う方針であり、大都市圏を中心に医療提供体制のひっ追が現実のものとして現れ始めている。

都道府県別の動向としては、特に東京都及び大阪府において、報告された累積感染者数が令和2年4月6日現在、それぞれ400人以上(東京都1,123人、大阪府429人)、過去1週間の倍化時間も7日未満(東京都5.0日、大阪府6.6日)となっており、感染者数のさらなる急増の危険性がある。さらに、その近隣府県としては、埼玉県、千葉県、神奈川県、兵庫県、京都府において累積感染者数が100人を超えており、そのうち、京都府を除く全ての府県で、感染経路が不明の感染者がほぼ半数を超えている。さらに、福岡県については、累積報告数が100人以上となっており、倍化時間が約3日と急速な感染の広がりが見られ、感染経路の不明な症例の割合が7割を占めている状況にある。このように、東京都及び大阪府、埼玉県、

っていると状況分析されていたところであるが、特に3月16日から4月1日にかけて、報告された感染者数は817人から2,299人と急増し、倍化時間(2倍になるまでの時間)は4.0日、感染経路の不明な患者数は40.6%となっている。専門家会議では、繁華街の接待を伴う飲食店等のクラスターの存在が指摘されており、院内感染や高齢者・福祉施設内感染とともに、大きな問題となっている。また、無症候又は症状の明確でない者から感染が広がるおそれがあるとの専門家の指摘も存在する。

一方で、海外の状況としては、新型コロナウイルス感染症が発生している国は、南極大陸を除く全ての大陸に広がっており、イランや欧米ではオーバーシュートの発生も確認されている。こういった状況の中で、本年3月中旬から下旬にかけて、海外において感染し、国内に移入したと疑われる感染者が増加した。これらの者が国内で確認された感染者のうちに占める割合も 13% (3月11日—3月18日) から 29% (3月19日—3月25日) に増加し、最大で 37%を超える日もあったが、水際対策の強化の結果、現在は一定程度に収まっている。しかし、移入元の国については、流行当初は中華人民共和国に集中していたものの、現在では欧米を中心に拡大しており、輸入症例の広域化の影響を受けている。

国内の医療提供体制としては、感染者の急激な増加が見られる東京都と大阪府では、既に重症者等に対する入院医療の提供体制に支障をきたすおそれがあると判断し、入院治療が必要ない軽症者を宿泊施設での療養に切り替える旨発表している。また、東京都に隣接し、感染者数が 500 人を超える神奈川県も入院医療の切替えを行う方針であり、大都市圏を中心に医療提供体制のひっ迫が現実のものとして現れ始めている。

都道府県別の動向としては、特に東京都及び大阪府において、報告された累積感染者数が令和2年4月6日時点で、それぞれ400人以上(東京都1,123人、大阪府429人)、過去1週間の倍化時間も7日未満(東京都5.0日、大阪府6.6日)となり、感染者数のさらなる急増の危険性があった。さらに、その近隣府県としては、埼玉県、千葉県、神奈川県、兵庫県、京都府において累積感染者数が100人を超え、そのうち、京都府を除く全ての府県で、感染経路が不明の感染者がほぼ半数を超えた。福岡県については、累積報告数が100人以上となり、倍化時間が約3日と急速な感染の広がりが見られ、感染経路の不明な症例の割合が7割を占めている状況にあった。その後、北海道、茨城県、石川県、岐阜県、愛知県、京都府では、

改正前

千葉県、神奈川県、兵庫県、福岡県については、特に重点的に感染拡大の 防止に向けた取組を進めていく必要がある。

なお、これら7都府県以外の都道府県においても、今回の感染拡大防止のための取組は政府、地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって行うものであることを踏まえ、地域の実情を踏まえつつ、迅速かつ適切に感染拡大防止のための措置を講ずることが必要である。

新型コロナウイルス感染症については、下記のような特徴がある。

・ 一般的な状況における感染経路の中心は飛沫感染及び接触感染であるが、閉鎖空間において近距離で多くの人と会話する等の一定の環境下であれば、咳やくしゃみ等の症状がなくても感染を拡大させるリスクがあるとされている。また、無症候の者からの感染の可能性も指摘されている。一方、人と人との距離をとること(Social distancing)

改正後

4月14日までの累積報告数が100人以上となっており、かつ、茨城県、石川県及び岐阜県については直近1週間の倍化時間は10日未満、北海道、愛知県及び京都府については過去にあった流行の影響を除いた直近1週間の倍化時間が10日未満となっている。また、これらの道府県では感染経路の不明な症例の割合も、直近1週間ではほぼ半数となっている。このように、東京都及び大阪府、北海道、茨城県、埼玉県、千葉県、神奈川県、石川県、岐阜県、愛知県、京都府、兵庫県、福岡県については、特に重点的に感染拡大の防止に向けた取組を進めていく必要がある(この13都道府県を総称して、以下「特定警戒都道府県」という。)。

これら特定警戒都道府県以外の県についても、都市部からの人の移動等によりクラスターが都市部以外の地域でも発生し、感染拡大の傾向が見られる。そのような地域においては、医療提供体制が十分に整っていない場合も多く、感染が拡大すれば、医療が機能不全に陥る可能性が高い。緊急事態宣言が出された以後、多くの国民に行動変容の御協力をいただいているが、人流データ等を見ると、緊急事態措置を全国に拡大することにより、さらなる国民の行動変容の御協力をお願いする必要がある。具体的な感染者数の推移をみても、例えば3月の中旬から連休にかけて、警戒が一部緩んだことにより感染が拡大したと考えられる。国、地方公共団体、関係機関等を含めた国民が一丸となって、大型連休期間も含めまん延防止に取り組むべきこの時期において、全都道府県が足並みをそろえて感染拡大防止の取組が行われることが必要であることから、全ての都道府県について緊急事態措置を実施すべき区域とすることとする。

今回の感染拡大防止のための取組は政府、地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって行うものであることを踏まえ、地域の実情を踏まえつつ、迅速かつ適切に感染拡大防止のための措置を講ずることが必要である。

新型コロナウイルス感染症については、下記のような特徴がある。

・ 一般的な状況における感染経路の中心は飛沫感染及び接触感染であるが、閉鎖空間において近距離で多くの人と会話する等の一定の環境下であれば、咳やくしゃみ等の症状がなくても感染を拡大させるリスクがあるとされている。また、無症候の者からの感染の可能性も指摘されている。一方、人と人との距離をとること(Social distancing:

改正後

改正前 社会的距離)により、大幅に感染リスクが下がるとされている。

- ・ 集団感染が生じた場の共通点を踏まえると、特に①密閉空間(換気の悪い密閉空間である)、②密集場所(多くの人が密集している)、③ 密接場面(互いに手を伸ばしたら届く距離での会話や発声が行われる)という3つの条件(以下「三つの密」という。)のある場では、感染を拡大させるリスクが高いと考えられる。また、これ以外の場であっても、人混みや近距離での会話、特に大きな声を出すことや歌うことにはリスクが存在すると考えられる。激しい呼気や大きな声を伴う運動についても感染リスクがある可能性が指摘されている。
- ・ 現在のところ、感染が拡大している地域であっても、多くの場合、 ライブハウス、スポーツジム、医療機関、さらに最近になって繁華街 の接客を伴う飲食店等におけるクラスターでの感染拡大が中心であ り、限定的に日常生活の中での感染のリスクが生じてきているもの の、広く市中で感染が拡大しているわけではないと考えられる。
- ・ 世界保健機関(World Health Organization: WHO)によると、 現時点において潜伏期間は1-14日(一般的には約5日)とされており、また、厚生労働省では、これまでの新型コロナウイルス感染症の情報なども踏まえて、濃厚接触者については14日間にわたり健康状態を観察することとしている。
- ・ 新型コロナウイルスに感染すると、発熱や呼吸器症状が1週間前後 持続することが多く、強いだるさ(倦怠感)を訴える人が多いことが 報告されている。
- ・ 中国における報告(令和2年3月9日公表)では、新型コロナウイルス感染症の入院期間の中央値は11日間と、季節性インフルエンザの3日間よりも、長くなることが報告されている。
- ・ 罹患しても約8割は軽症で経過し、また、感染者の8割は人への感 染はないと報告されている。さらに入院例も含めて治癒する例も多い ことが報告されている。
- ・ 重症度としては、季節性インフルエンザと比べて死亡リスクが高いことが報告されている。中国における報告(令和2年2月28日公表)では、確定患者での致死率は2.3%、中等度以上の肺炎の割合は18.5%であることが報告されている。季節性インフルエンザに関しては、致死率は0.00016%-0.001%程度、肺炎の割合は1.1%-4.0%、累積推計患

社会的距離)により、大幅に感染リスクが下がるとされている。

- ・ 集団感染が生じた場の共通点を踏まえると、特に①密閉空間(換気の悪い密閉空間である)、②密集場所(多くの人が密集している)、 ③密接場面(互いに手を伸ばしたら届く距離での会話や発声が行われる)という3つの条件(以下「三つの密」という。)のある場では、感染を拡大させるリスクが高いと考えられる。また、これ以外の場であっても、人混みや近距離での会話、特に大きな声を出すことや歌うことにはリスクが存在すると考えられる。激しい呼気や大きな声を伴う運動についても感染リスクがある可能性が指摘されている。
- ・ 現在のところ、感染が拡大している地域であっても、多くの場合、 ライブハウス、スポーツジム、医療機関、さらに最近になって繁華街 の接待を伴う飲食店等におけるクラスターでの感染拡大が中心であ り、限定的に日常生活の中での感染のリスクが生じてきているもの の、広く市中で感染が拡大しているわけではないと考えられる。
- ・ 世界保健機関(World Health Organization: WHO)によると、 現時点において潜伏期間は1-14 日(一般的には約5日)とされており、また、厚生労働省では、これまでの新型コロナウイルス感染症の情報なども踏まえて、濃厚接触者については 14 日間にわたり健康状態を観察することとしている。
- ・ 新型コロナウイルスに感染すると、発熱や呼吸器症状が1週間前後 持続することが多く、強いだるさ(倦怠感)を訴える人が多いことが 報告されている。
- ・ 中国における報告(令和2年3月9日公表)では、新型コロナウイルス感染症の入院期間の中央値は11日間と、季節性インフルエンザの3日間よりも、長くなることが報告されている。
- ・ 罹患しても約8割は軽症で経過し、また、感染者の8割は人への感 染はないと報告されている。さらに入院例も含めて治癒する例も多い ことが報告されている。
- ・ 重症度としては、季節性インフルエンザと比べて死亡リスクが高いことが報告されている。中国における報告(令和2年2月28日公表)では、確定患者での致死率は2.3%、中等度以上の肺炎の割合は18.5%であることが報告されている。季節性インフルエンザに関しては、致死率は0.00016%-0.001%程度、肺炎の割合は1.1%-4.0%、累積推計患

者数に対する超過死亡者数の比は約 0.1%であることが報告されている。このように新型コロナウイルス感染症における致死率及び肺炎の割合は、季節性インフルエンザに比べて、相当程度高いと考えられる。また、特に、高齢者・基礎疾患を有する者では重症化するリスクが高いことも報告されており、医療機関や介護施設等での院内感染対策、施設内感染対策が重要となる。上記の中国における報告では、年齢ごとの死亡者の割合は、60 歳以上の者では 6%であったのに対して、30歳未満の者では 0.2%であったとされている。

- ・ 感染症法第12条に基づき、令和2年3月31日までに報告された患者における、発症日から報告日までの平均期間は9.0日であった。
- ・ 現時点では、有効性が確認された特異的な抗ウイルス薬やワクチンは存在せず、治療方法としては対症療法が中心である。なお、現時点ではワクチンが存在しないことから、新型インフルエンザ等対策政府行動計画に記載されている施策のうち、予防接種に係る施策については、本基本的対処方針には記載していない。その一方で、治療薬については、いくつか既存の治療薬から候補薬が出てきており、患者の観察研究等が進められている。
- 二 新型コロナウイルス感染症の対処に関する全般的な方針
  - ・ 情報提供・共有及びまん延防止策により、各地域においてクラスター等の封じ込め及び接触機会の低減を図り、感染拡大の速度を抑制する。
  - ・ サーベイランス・情報収集及び適切な医療の提供により、重症者及び死亡者の発生を最小限に食い止めるべく万全を尽くす。
  - ・ 的確なまん延防止策及び経済・雇用対策により、社会・経済機能へ の影響を最小限にとどめる。
  - ・ なお、対策は、感染者の増加に伴い不可逆的に進むものではなく、 例えば、地域で感染者が確認された早期の段階で、クラスター等の封 じ込め及び接触機会の低減が奏功し、当該地域での感染者の発生が抑 制された場合には、強化した対策を適宜適切に元に戻す。

者数に対する超過死亡者数の比は約 0.1%であることが報告されている。このように新型コロナウイルス感染症における致死率及び肺炎の割合は、季節性インフルエンザに比べて、相当程度高いと考えられる。また、特に、高齢者・基礎疾患を有する者では重症化するリスクが高いことも報告されており、医療機関や介護施設等での院内感染対策、施設内感染対策が重要となる。上記の中国における報告では、年齢ごとの死亡者の割合は、60歳以上の者では6%であったのに対して、30歳未満の者では0.2%であったとされている。

- ・ 感染症<u>の予防及び感染症の患者に対する医療に関する</u>法律(平成 10 年法律第 114 号。以下「感染症法」という。) 第 12 条に基づき、令和 2 年 3 月 31 日までに報告された患者における、発症日から報告日までの平均期間は 9.0 日であった。
- ・ 現時点では、有効性が確認された特異的な抗ウイルス薬やワクチンは存在せず、治療方法としては対症療法が中心である。なお、現時点ではワクチンが存在しないことから、新型インフルエンザ等対策政府行動計画に記載されている施策のうち、予防接種に係る施策については、本基本的対処方針には記載していない。その一方で、治療薬については、いくつか既存の治療薬から候補薬が出てきており、患者の観察研究等が進められている。
- 二 新型コロナウイルス感染症の対処に関する全般的な方針
- ・ 情報提供・共有及びまん延防止策により、各地域においてクラスター等の封じ込め及び接触機会の低減を図り、感染拡大の速度を抑制する。
- ・ サーベイランス・情報収集及び適切な医療の提供により、重症者及び死亡者の発生を最小限に食い止めるべく万全を尽くす。
- ・ 的確なまん延防止策及び経済・雇用対策により、社会・経済機能へ の影響を最小限にとどめる。
- ・ なお、対策は、感染者の増加に伴い不可逆的に進むものではなく、 例えば、地域で感染者が確認された早期の段階で、クラスター等の封 じ込め及び接触機会の低減が奏功し、当該地域での感染者の発生が抑 制された場合には、強化した対策を適宜適切に元に戻す。

#### 改正前

- 三 新型コロナウイルス感染症対策の実施に関する重要事項
- (1)情報提供・共有
  - ① 政府は、以下のような、国民に対する正確で分かりやすく、かつ 状況の変化に即応した情報提供や呼びかけを行い、行動変容に資す る啓発を進めるとともに、冷静な対応をお願いする。
    - 発生状況や患者の病態等の臨床情報等の正確な情報提供。
    - ・ 国民にわかりやすい疫学解析情報の提供。
    - ・ 手洗い、咳エチケット等の基本的な感染対策の徹底。
    - ・ 風邪症状など体調不良が見られる場合の休暇取得、学校の欠席、 外出自粛等の呼びかけ。
    - ・ 感染リスクを下げるため、医療機関を受診する時は、予め電話 で相談することが望ましいことの呼びかけ。
    - ・ 厚生労働省が作成する「新型コロナウイルス感染症についての 相談・受診の考え方」をわかりやすく周知。
    - ・ 感染者・濃厚接触者や、診療に携わった医療機関・医療関係者 その他の対策に携わった方々に対する誤解や偏見に基づく差別 を行わないことの呼びかけ。
    - ・ 室内で「三つの密」を避ける。特に、日常生活及び職場において、人混みや近距離での会話、多数の者が集まり室内において大きな声を出すことや歌うこと、呼気が激しくなるような運動を行うことを避けるように強く促す。飲食店等においても「三つの密」のある場面は避けること。
    - ・ 従業員及び学生の健康管理や感染対策の徹底についての周知。
    - ・ 家族以外の多人数での会食を避けること。
    - ・ 今回の対策では、「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策は 政府として実施しないことを周知し、国民の落ち着いた対応(不 要不急の帰省や旅行など都道府県をまたいだ移動の自粛等や商 店への殺到の回避及び買い占めの防止)の呼びかけ。
  - ② 政府は、広報担当官を中心に、官邸のウェブサイトにおいて厚生 労働省等の関係省庁のウェブサイトへのリンクを紹介するなどし て有機的に連携させ、かつ、ソーシャルネットワーキングサービス (SNS)等の媒体も積極的に活用することで、迅速かつ積極的に 国民等への情報発信を行う。

#### 改正後

- 三 新型コロナウイルス感染症対策の実施に関する重要事項
- (1)情報提供・共有
  - ① 政府は、以下のような、国民に対する正確で分かりやすく、かつ 状況の変化に即応した情報提供や呼びかけを行い、行動変容に資す る啓発を進めるとともに、冷静な対応をお願いする。
    - 発生状況や患者の病態等の臨床情報等の正確な情報提供。
    - ・ 国民にわかりやすい疫学解析情報の提供。
    - ・ 手洗い、咳エチケット等の基本的な感染対策の徹底。
    - 風邪症状など体調不良が見られる場合の休暇取得、学校の欠席、 外出自粛等の呼びかけ。
    - ・ 感染リスクを下げるため、医療機関を受診する時は、予め電話 で相談することが望ましいことの呼びかけ。
    - ・ 厚生労働省が作成する「新型コロナウイルス感染症についての 相談・受診の考え方」をわかりやすく周知。
    - ・ 感染者・濃厚接触者や、診療に携わった医療機関・医療関係者 その他の対策に携わった方々に対する誤解や偏見に基づく差別 を行わないことの呼びかけ。
    - ・ 室内で「三つの密」を避ける。特に、日常生活及び職場において、人混みや近距離での会話、多数の者が集まり室内において大きな声を出すことや歌うこと、呼気が激しくなるような運動を行うことを避けるように強く促す。飲食店等においても「三つの密」のある場面は避けること。
    - ・ 従業員及び学生の健康管理や感染対策の徹底についての周知。
    - ・ 家族以外の多人数での会食を避けること。
    - ・ 今回の対策では、「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策 は政府として実施しないことを周知し、国民の落ち着いた対応 (不要不急の帰省や旅行など都道府県をまたいだ移動の自粛等 や商店への殺到の回避及び買い占めの防止)の呼びかけ。
  - ② 政府は、広報担当官を中心に、官邸のウェブサイトにおいて厚生 労働省等の関係省庁のウェブサイトへのリンクを紹介するなどし て有機的に連携させ、かつ、ソーシャルネットワーキングサービス (SNS)等の媒体も積極的に活用することで、迅速かつ積極的に 国民等への情報発信を行う。

改正前

- ③ 政府は、民間企業等とも協力して、情報が必ずしも届いていない層に十分な情報が行き届くよう、丁寧な情報発信を行う。
- ④ 厚生労働省は、感染症の発生状況やクラスターの発生場所、規模等について迅速に情報を公開する。
- ⑤ 外務省は、全世界で感染が拡大していることを踏まえ、各国に滞在する邦人等への適切な情報提供、支援を行う。
- ⑥ 政府は、検疫所からの情報提供に加え、企業等の海外出張又は長期の海外滞在のある事業所、留学や旅行機会の多い大学等においても、帰国者への適切な情報提供を行い、渡航の是非の判断・確認や、帰国者に対する2週間の外出自粛の要請等の必要な対策を講じるよう周知を図る。
- ⑦ 政府は、国民、在留外国人、外国人旅行者及び外国政府への適切 かつ迅速な情報提供を行い、国内でのまん延防止と風評対策につな げる。
- ⑧ 地方公共団体は、政府との緊密な情報連携により、様々な手段により住民に対して地域の感染状況に応じたメッセージや注意喚起を行う。
- ⑨ 政府は、今般の新型コロナウイルス感染症に係る事態が行政文書の管理に関するガイドライン(平成 23 年4月1日内閣総理大臣決定)に基づく「歴史的緊急事態」と判断されたことを踏まえた対応を行う。地方公共団体も、これに準じた対応に努める。

#### (2) サーベイランス・情報収集

- ① <u>地方公共団体は、</u>感染症<u>の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律 (平成10年法律第114号。以下「感染症法」という。)</u> 第12条に基づく医師の届出により疑似症患者を把握し、医師が必要と認める検査を実施する。
- ② 厚生労働省は、感染が急速に拡大する中で、必要な検査ができるよう、地方衛生研究所や民間の検査機関等の関係機関における検査体制の一層の強化を図る。また、都道府県は、医療機関等の関係機関により構成される会議体を設けること等により、PCR等検査の実施体制の把握・調整等を図り、民間の検査機関等を活用する。

改正後

- ③ 政府は、民間企業等とも協力して、情報が必ずしも届いていない層に十分な情報が行き届くよう、丁寧な情報発信を行う。
- ④ 厚生労働省は、感染症の発生状況やクラスターの発生場所、規模 等について迅速に情報を公開する。
- ⑤ 外務省は、全世界で感染が拡大していることを踏まえ、各国に滞在する邦人等への適切な情報提供、支援を行う。
- ⑥ 政府は、検疫所からの情報提供に加え、企業等の海外出張又は長期の海外滞在のある事業所、留学や旅行機会の多い大学等においても、帰国者への適切な情報提供を行い、渡航の是非の判断・確認や、帰国者に対する2週間の外出自粛の要請等の必要な対策を講じるよう周知を図る。
- ⑦ 政府は、国民、在留外国人、外国人旅行者及び外国政府への適切かつ迅速な情報提供を行い、国内でのまん延防止と風評対策につなげる。
- ⑧ 地方公共団体は、政府との緊密な情報連携により、様々な手段により住民に対して地域の感染状況に応じたメッセージや注意喚起を行う。
- ⑨ 政府は、今般の新型コロナウイルス感染症に係る事態が行政文書の管理に関するガイドライン(平成23年4月1日内閣総理大臣決定)に基づく「歴史的緊急事態」と判断されたことを踏まえた対応を行う。地方公共団体も、これに準じた対応に努める。

#### (2) サーベイランス・情報収集

- ① 感染症法第 12 条に基づく医師の届出により疑似症患者を把握し、医師が必要と認める検査を実施する。
- ② 厚生労働省は、感染が急速に拡大する中で、必要な検査ができるよう、地方衛生研究所や民間の検査機関等の関係機関における検査体制の一層の強化を図る。また、特定都道府県(緊急事態宣言の対象区域に属する都道府県)は、医療機関等の関係機関により構成される会議体を設けること等により、PCR等検査の実施体制の把握・調整等を図り、民間の検査機関等を活用する。

改正後

- ③ 都道府県別にPCR等検査の実施人数や陽性者数、陽性率等の分析結果を定期的に公表する。
- ④ 厚生労働省は、感染症法第 12 条に基づく医師の届出とは別に、 国内の流行状況等を把握するため、既存のサーベイランスの効果的 な利用やさらに有効なサーベイランスの仕組みを構築する。仕組み の構築に当たっては現場が混乱しないように留意する。
- ⑤ 文部科学省及び厚生労働省は、学校等での集団発生の把握の強化を図る。
- ⑥ 政府は、迅速診断用の簡易検査キット等の開発を引き続き可及的速やかに進める。

#### (3) まん延防止

- ① 今和2年4月7日の緊急事態宣言は、政府や地方公共団体、医療 関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって、これまでの施 策をさらに加速させることを目的として行うものである。接触機会 の低減に徹底的に取り組めば、事態を収束に向かわせることが可能 であり、以下の対策を進めることにより、最低7割、極力8割程度 の接触機会の低減を目指す。一方で、国民の自由と権利に制限が加 えられるときであっても、法第5条の規定を踏まえ、その制限は必 要最小限のものでなければならないことから、特定都道府県(緊急 事態宣言の対象区域に属する都道府県) は、まん延の防止に関する 措置として、まずは法第45条第1項に基づく外出の自粛等につい て協力の要請を行うものとする。その上で、都道府県による法第24 条第9項に基づく施設の使用制限の要請を行い、特定都道府県によ る法第45条第2項から第4項までに基づく施設の使用制限の要請、 指示等を行うにあたっては、特定都道府県は、国に協議の上、必要 に応じ専門家の意見も聞きつつ、外出の自粛等の協力の要請の効果 を見極めた上で行うものとする。政府は、新型コロナウイルス感染 症の特性及びまん延の状況を踏まえ、施設の使用制限の要請、指示 等の対象となる施設等の所要の規定の整備を行うものする。
- ② 都道府県は、クラスターが発生しているおそれがある場合における当該クラスターに関係する催物(イベント)や「三つの密」のある集まりについては、開催の自粛の要請等を強く行う。特に、全国

- ③ 都道府県別にPCR等検査の実施人数や陽性者数、陽性率等の分析結果を定期的に公表する。
- ④ 厚生労働省は、感染症法第 12 条に基づく医師の届出とは別に、 国内の流行状況等を把握するため、既存のサーベイランスの効果的 な利用やさらに有効なサーベイランスの仕組みを構築する。仕組み の構築に当たっては現場が混乱しないように留意する。
- ⑤ 文部科学省及び厚生労働省は、学校等での集団発生の把握の強化を図る。
- ⑥ 政府は、迅速診断用の簡易検査キット等の開発を引き続き可及的 速やかに進める。

#### (3) まん延防止

① 令和2年4月7日の緊急事態宣言は、政府や地方公共団体、医療関係者、専門家、事業者を含む国民が一丸となって、これまでの施策をさらに加速させることを目的として行うものである。接触機会の低減に徹底的に取り組めば、事態を収束に向かわせることが可能であり、以下の対策を進めることにより、特定都道府県において、最低7割、極力8割程度の接触機会の低減を目指す。一方で、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、法第5条の規定を踏まえ、その制限は必要最小限のものでなければならないことから、特定都道府県は、まん延の防止に関する措置として、まずは法第45条第1項に基づく外出の自粛等について協力の要請を行うものとする。

② 特定都道府県は、クラスターが発生しているおそれがある場合に おける当該クラスターに関係する催物 (イベント) や「三つの密」 のある集まりについては、法第24条第9項及び法第45条第2項に 的かつ大規模な催物等の開催については、リスクへの対応が整わない場合は中止又は延期することを含め、主催者による慎重な対応を求める。また、感染が拡大傾向にあり、オーバーシュートの予兆がみられるなどの地域では、期間を示した上で、外出や催物の開催の自粛の要請等について迅速に行う。一方、感染が収束に向かい始めた場合には、感染拡大のリスクの低い活動から自粛の要請の解除を行うこととする。

③ 特定都道府県は、法第24条第9項及び法第45条第2項に基づき、 感染の拡大につながるおそれのある<u>催物(イベント)開催</u>の制限の 要請等を行う。<u>これに関連し、国及び地方公共団体間で緊密に情報 共有や連携を行うものとする。</u>これらの場合における要請等に当た っては、第1段階として法第24条第9項による協力の要請を行う こととし、それに正当な理由がないにもかかわらず応じない場合 に、第2段階として法第45条第2項に基づく要請、次いで同条第 3項に基づく指示を行い、これらの要請及び指示の公表を行うもの とする。

- ④ 特定都道府県は、法第 45 条第 2 項に基づく要請等を行う場合、 その実施状況を適切に把握できるよう、職員体制をはじめ所要の環 境整備を行う。
- ⑤ <u>都道府県及び市町村</u>は、まん延防止策として、「三つの密」を避けることを徹底させるとともに、クラスター対策及び接触機会の低減を、地域での感染状況及び医療提供体制を踏まえて、的確に打ち出す。
- ⑥ 地方公共団体は、厚生労働省や専門家と連携しつつ、積極的疫学調査により、個々の濃厚接触者に対する健康観察、外出自粛の要請等を行うとともに、感染拡大の規模を正確に把握する。このため、保健所の体制強化を図る。

- 基づき、開催の自粛の要請等を強く行う。特に、全国的かつ大規模な催物等の開催については、リスクへの対応が整わない場合は中止又は延期することを含め、主催者による慎重な対応を求める。また、感染が拡大傾向にあり、オーバーシュートの予兆がみられるなどの地域では、期間を示した上で、外出や催物の開催の自粛の要請等について迅速に行う。一方、感染が収束に向かい始めた場合には、感染拡大のリスクの低い活動から自粛の要請の解除を行うこととする。
- ③ 特定都道府県は、法第24条第9項及び法第45条第2項に基づき、感染の拡大につながるおそれのある施設の使用の制限の要請等を行う。これらの場合における要請等に当たっては、第1段階として法第24条第9項による協力の要請を行うこととし、それに正当な理由がないにもかかわらず応じない場合に、第2段階として法第45条第2項に基づく要請、次いで同条第3項に基づく指示を行い、これらの要請及び指示の公表を行うものとする。特定都道府県が、法第24条第9項に基づく施設の使用制限の要請を行い、また、特定都道府県による法第45条第2項から第4項までに基づく施設の使用制限の要請、指示等を行うにあたっては、特定都道府県は、国に協議の上、外出の自粛等の協力の要請の効果を見極めつつ、専門家の意見も聞いた上で行うものとする。政府は、新型コロナウイルス感染症の特性及びまん延の状況を踏まえ、施設の使用制限の要請、指示等の対象となる施設等の所要の規定の整備を行うものとする。
- ④ 特定都道府県は、法第45条第2項に基づく要請等を行う場合、その実施状況を適切に把握できるよう、職員体制をはじめ所要の環境整備を行う。
- ⑤ <u>地方公共団体</u>は、まん延防止策として、「三つの密」を避けることを徹底させるとともに、クラスター対策及び接触機会の低減を、地域での感染状況及び医療提供体制を踏まえて、的確に打ち出す。
- ⑥ 地方公共団体は、厚生労働省や専門家と連携しつつ、積極的疫学調査により、個々の濃厚接触者に対する健康観察、外出自粛の要請等を行うとともに、感染拡大の規模を正確に把握する。このため、保健所の体制強化を図る。

- ⑦ 特定都道府県は、地域の特性に応じた実効性のある緊急事態措置を講じる。特定都道府県は、緊急事態措置を講じるにあたっては、法第5条を踏まえ、必要最小限の措置とするとともに、講じる措置の内容及び必要性等について、住民に対し丁寧に説明する。特定都道府県は、緊急事態措置を実施するにあたっては、法第20条に基づき政府対策本部と密接に情報共有する。政府対策本部は、専門家の意見をききながら、必要に応じ、特定都道府県と総合調整を行う。
- ⑧ 特定都道府県は、緊急事態措置について、罰則を伴う外出禁止の措置や都市間の交通の遮断等、諸外国で行われている「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策とは異なるものであることを、政府と協力しつつ、住民に対し周知する。加えて、特定都道府県は、緊急事態措置を講じること等に伴い、不要不急の帰省や旅行など、都道府県をまたいで人が移動することは、まん延防止の観点から、極力避けるよう、また、食料・医薬品や生活必需品の買い占め等の混乱が生じないよう、住民に冷静な対応を促す。
- ⑨ 特定都道府県は、必要に応じ、期間及び区域を示したうえで、まずは、法第 45 条第 1 項に基づく外出の自粛要請を行う。基本的対処方針等諮問委員会の意見も踏まえ、一定期間、外出自粛により、まん延の抑え込みを図る。外出の自粛の対象とならない外出の具体例としては、医療機関への通院、食料・医薬品・生活必需品の買い出し、必要な職場への出勤、屋外での運動や散歩など生活の維持のために必要なものが考えられる。なお、外出自粛等の要請の期間としては、対応が効果をあげるために必要な期間、感染日から発症日までの平均期間(平均潜伏期間)、対応の効果を検知することができるまでの期間として、基本的対処方針等諮問委員会の意見等も踏まえ、30日程度が適当と考えられる。ただし、実際にこれらの措置を実施するにあたっては、期間について柔軟に判断を行い、地域の状況を踏まえて、短縮及び延長を適切に行う。

改正後

- ⑦ 特定都道府県は、地域の特性に応じた実効性のある緊急事態措置を講じる。特定都道府県は、緊急事態措置を講じるにあたっては、法第5条を踏まえ、必要最小限の措置とするとともに、講じる措置の内容及び必要性等について、住民に対し丁寧に説明する。特定都道府県は、緊急事態措置を実施するにあたっては、法第20条に基づき政府対策本部と密接に情報共有する。政府対策本部は、専門家の意見をききながら、必要に応じ、特定都道府県と総合調整を行う。
- ⑧ 特定都道府県は、緊急事態措置について、罰則を伴う外出禁止の 措置や都市間の交通の遮断等、諸外国で行われている「ロックダウン」(都市封鎖)のような施策とは異なるものであることを、政府 と協力しつつ、住民に対し周知する。加えて、特定都道府県は、緊 急事態措置を講じること等に伴い、食料・医薬品や生活必需品の買 い占め等の混乱が生じないよう、住民に冷静な対応を促す。
- ⑨ 特定都道府県は、①の法第45条第1項に基づく外出の自粛要請を行うに<u>あたっては、</u>基本的対処方針等諮問委員会の意見も踏まえ、期間、区域を示すものとする。その際、外出の自粛の対象とならない外出の具体例としては、医療機関への通院、食料・医薬品・生活必需品の買い出し、必要な職場への出勤、屋外での運動や散歩など生活の維持のために必要なもの等についても併せて示すものとする。

⑩ 特定都道府県は、不要不急の帰省や旅行など、都道府県をまたいで人が移動することは、まん延防止の観点から極力避けるよう住民に促す。特に、大型連休期間においては、法第45条第1項の規定に基づき、都道府県をまたいだ不要不急の移動を自粛するよう、住民に協力を要請する。また、域内の観光施設等に人が集中するおそれ

- ⑩ 職場への出勤は、外出自粛等の要請から除かれるものであるが、特定都道府県は、まずは在宅勤務(テレワーク)を強力に推進する。職場に出勤する場合でも、時差出勤、自転車通勤等、人との交わりを低減する取組を今まで以上に強力に推進する。指定公共機関等はまん延防止対策に関するBCPの策定・実施を図っており、特定都道府県は、取組をさらに強化を促す。また、職場においては、感染防止のための取組(手洗い、咳エチケット、事業場の換気励行、発熱等の症状が見られる従業員の出勤自粛、出張による従業員の移動を減らすためのテレビ会議の活用等)を促すとともに、「三つの密」を避ける行動を徹底するよう促す。外出自粛等の要請にあたっては、現にクラスターが多数発生している繁華街の接客を伴う飲食店等については、年齢等を問わず、強く外出を自粛するよう促すとともに、まん延の状況や人の移動の実態等を踏まえ、域内のみならず、域外への外出も対象とする。
- ① 特定都道府県は、国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者については、十分に感染拡大防止策を講じつつ、事業の特性を踏まえ、業務の継続を要請する。事業においては、「三つの密」を避けるための必要な対策を講じることとする。なお、国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者とは、法第2条に規定される指定公共機関及び指定地方公共機関や法第28条に規定される登録事業者を参考とし、これら医療、国民生活・国民経済維持の業務をサポートする事業者等にも留意し、別添に例示する。
- ② 政府及び特定都道府県は、事業者の円滑な活動を支援するため、 事業者からの相談窓口の設置、物流体制の確保、ライフラインの万 全の体制の確保等に努める。
- (3) 大都市圏の都道府県は、人口及び人口密度が高く、交通の要所で

改正後

があるときは、当該施設に対して入場者の制限等、適切な対応を求める。政府は、必要に応じ、当該不要不急の移動の自粛に関し、法第 20 条の規定による総合調整を行う。

- ① 特定都道府県は、外出自粛等の要請にあたっては、現にクラスターが多数発生している、繁華街の接待を伴う飲食店等については、 年齢等を問わず、強く外出を自粛するよう促す。
- ② 職場への出勤は、外出自粛等の要請から除かれるものであるが、特定都道府県は、まずは在宅勤務(テレワーク)を強力に推進する。職場に出勤する場合でも、時差出勤、自転車通勤等、人との交わりを低減する取組を今まで以上に強力に推進する。指定公共機関等はまん延防止対策に関するBCPの策定・実施を図っており、特定都道府県は、取組をさらに強化を促す。また、職場においては、感染防止のための取組(手洗い、咳エチケット、事業場の換気励行、発熱等の症状が見られる従業員の出勤自粛、出張による従業員の移動を減らすためのテレビ会議の活用等)を促すとともに、「三つの密」を避ける行動を徹底するよう促す。

- ③ 特定都道府県は、国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者については、十分に感染拡大防止策を講じつつ、事業の特性を踏まえ、業務の継続を要請する。事業においては、「三つの密」を避けるための必要な対策を講じることとする。なお、国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者とは、法第2条に規定される指定公共機関及び指定地方公共機関や法第28条に規定される登録事業者を参考とし、これら医療、国民生活・国民経済維持の業務をサポートする事業者等にも留意し、別添に例示する。
- ④ 政府及び特定都道府県は、事業者の円滑な活動を支援するため、 事業者からの相談窓口の設置、物流体制の確保、ライフラインの万 全の体制の確保等に努める。
- <u>⑤</u> 大都市圏の特定都道府県は、人口及び人口密度が高く、交通の要

もあることを踏まえて、全国的かつ急速なまん延の起点とならないよう、上記のまん延防止のための対策を十分に行う。それ以外の都道府県であっても、全国的かつ急速なまん延のおそれがあることから適切な対策を講ずる。

改正前

- ④ 政府及び地方公共団体は、飲食店については、施設の使用制限等の対象とはなってはいないが、「三つの密」が重なることがないよう、所要の感染防止策を講じるよう促す。食堂、レストラン、喫茶店などについては、換気、人と人との間隔を適切にとること等に注意するなど、「三つの密」を避けるための所要の感染防止を呼び掛ける。また、キャバレー、ナイトクラブ等の遊興施設については、クラスター発生の状況等を踏まえ、外出自粛の周知を行う。
- <u>⑤</u> 政府は、関係機関と協力して、クラスター対策にあたる専門家の確保及び育成を行う。
- <u>⑥</u> 厚生労働省及び都道府県は、関係機関と協力して、特に、感染拡大の兆しが見られた場合には、専門家やその他人員を確保し、その地域への派遣を行う。
- ① 政府及び地方公共団体は、クラスター対策を抜本強化するという 観点から、保健所の体制強化に迅速に取り組む。これに関連し、都 道府県は、管内の市町村と迅速な情報共有を行い、また、対策を的 確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、法第 24 条 に基づく総合調整を行う。さらに、都道府県は、クラスターの発見 に資するよう、都道府県間の迅速な情報共有に努めるとともに、政 府は、対策を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるとき は、法第 20 条に基づく総合調整を行う。なお、政府は、感染症法 第 12 条に基づく都道府県知事等から厚生労働大臣への報告が迅速 に行えるよう必要な支援を行う。また、政府は、民間事業者等と協 力して、SNS 等の技術を活用して、感染状況等の把握を行う仕組み を構築する。
- ② 文部科学省は、4月1日に改定した「新型コロナウイルス感染症に対応した臨時休業の実施に関するガイドライン」等において示した、臨時休業の実施に係る考え方について周知を行うとともに、今後の感染拡大の状況や専門家会議の見解を踏まえ、厚生労働省の協力を得つつ、必要に応じ、追加的な考え方等を示す。都道府県は、

所でもあることを踏まえて、全国的かつ急速なまん延の起点とならないよう、上記のまん延防止のための対策を十分に行う。それ以外の特定都道府県であっても、全国的かつ急速なまん延のおそれがあることから適切な対策を講ずる。

- ⑩ 政府及び地方公共団体は、飲食店については、施設の使用制限等の対象とはなってはいないが、「三つの密」が生じることがないよう、所要の感染防止策を講じるよう促す。食堂、レストラン、喫茶店などについては、換気、人と人との間隔を適切にとること等に注意するなど、「三つの密」を避けるための所要の感染防止を呼び掛ける。
- <u>®</u> 厚生労働省及び<u>特定</u>都道府県は、関係機関と協力して、特に、感染拡大の兆しが見られた場合には、専門家やその他人員を確保し、その地域への派遣を行う。
- ⑨ 政府及び地方公共団体は、クラスター対策を抜本強化するという 観点から、保健所の体制強化に迅速に取り組む。これに関連し、特 定都道府県は、管内の市町村と迅速な情報共有を行い、また、対策 を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、法第24 条に基づく総合調整を行う。さらに、特定都道府県は、クラスター の発見に資するよう、都道府県間の迅速な情報共有に努めるととも に、政府は、対策を的確かつ迅速に実施するため必要があると認め るときは、法第20条に基づく総合調整を行う。なお、政府は、感染 症法第12条に基づく特定都道府県知事等から厚生労働大臣への報 告が迅速に行えるよう必要な支援を行う。また、政府は、民間事業 者等と協力して、SNS等の技術を活用して、感染状況等の把握を 行う仕組みを構築する。
- ② 文部科学省は、4月1日に改定した「新型コロナウイルス感染症に対応した臨時休業の実施に関するガイドライン」等において示した、臨時休業の実施に係る考え方について周知を行うとともに、今後の感染拡大の状況や専門家会議の見解を踏まえ、厚生労働省の協力を得つつ、必要に応じ、追加的な考え方等を示す。都道府県は、

学校設置者に対し、保健管理等の感染症対策について指導するとともに、地域の感染状況や学校関係者の感染者情報について速やかに情報共有する。

- ⑨ 厚生労働省は、保育所や放課後児童クラブ等について、保育の縮小や臨時休園等についての考え方を示す。その際、可能な保護者に登園を控えるようお願いするなど保育等の提供を縮小して実施することや、医療従事者や社会の機能を維持するために就業継続が必要な者、ひとり親などで仕事を休むことが困難な者の子ども等の保育等を確保しつつ臨時休園することの考え方を示す。
- ② 政府は、関係機関と協力して、公共交通機関その他の多数の人が 集まる施設における感染対策を徹底する。
- ② 政府及び特定都道府県以外の都道府県は、職場等における感染の拡大を防止するため、BCP に基づく対応のさらなる強化、労働者を使用する事業者に対し職場内においても「三つの密」を避けることとともに、事業場内及び通勤・外勤時の感染防止のための行動(手洗い、咳エチケット等)の徹底、在宅勤務(テレワーク)や時差通勤、自転車通勤の積極的な活用、事業場の換気等の励行、発熱等の風邪症状が見られる労働者への出勤免除(テレワークの指示を含む。)や外出自粛勧奨、出張による移動を減らすためのテレビ会議の利用等を強力に呼びかける。
- ② 政府は、水際対策について、国内への感染者の流入及び国内での 感染拡大を防止する観点から、入国制限、渡航中止勧告、帰国者の チェック・健康観察等の検疫の強化、査証の制限等の措置等を引き 続き実施する。なお、厚生労働省は、関係省庁と連携し、健康観察 について、保健所の業務負担の軽減や体制強化等を支援する。
- ② 諸外国での新型コロナウイルス感染症の発生の状況を踏まえて、 必要に応じ、国土交通省は、航空機の到着空港の限定の要請等を行 うとともに、厚生労働省は、特定検疫港等の指定を検討する。
- ② 厚生労働省は、停留に利用する施設が不足する場合には、法第29条の適用も念頭に置きつつも、必要に応じ、関係省庁と連携して、 停留に利用可能な施設の管理者に対して丁寧な説明を行うことで 停留施設の確保に努める。

改正後

学校設置者に対し、保健管理等の感染症対策について指導するとともに、地域の感染状況や学校関係者の感染者情報について速やかに情報共有する。

- ② 厚生労働省は、保育所や放課後児童クラブ等について、保育の縮小や臨時休園等についての考え方を示す。その際、可能な保護者に登園を控えるようお願いするなど保育等の提供を縮小して実施することや、医療従事者や社会の機能を維持するために就業継続が必要な者、ひとり親などで仕事を休むことが困難な者の子ども等の保育等を確保しつつ臨時休園することの考え方を示す。
- ② 政府は、関係機関と協力して、公共交通機関その他の多数の人が集まる施設における感染対策を徹底する。

- ② 政府は、水際対策について、国内への感染者の流入及び国内での 感染拡大を防止する観点から、入国制限、渡航中止勧告、帰国者の チェック・健康観察等の検疫の強化、査証の制限等の措置等を引き 続き実施する。なお、厚生労働省は、関係省庁と連携し、健康観察 について、保健所の業務負担の軽減や体制強化等を支援する。
- ② 諸外国での新型コロナウイルス感染症の発生の状況を踏まえて、 必要に応じ、国土交通省は、航空機の到着空港の限定の要請等を行 うとともに、厚生労働省は、特定検疫港等の指定を検討する。
- ⑤ 厚生労働省は、停留に利用する施設が不足する場合には、法第29条の適用も念頭に置きつつも、必要に応じ、関係省庁と連携して、停留に利用可能な施設の管理者に対して丁寧な説明を行うことで停留施設の確保に努める。
- **⑥** 特定警戒都道府県以外の特定都道府県にあっては、感染者が少な

(4) 医療等

- ① 厚生労働省は、地方公共機関や関係機関と協力して、感染拡大の 状況に応じ、以下のように、地域ごとに柔軟な医療提供体制を確保 する。
  - ・ 現行では、帰国者・接触者相談センター及び帰国者・接触者外 来により、適切な感染管理を行った上で、新型コロナウイルス感 染症が疑われる患者への外来医療を提供すること。
  - ・ また、医師の判断により検査を実施し、患者が認められた場合には、感染症法第 19 条に基づく感染症指定医療機関等への入院 勧告・措置を実施し、まん延防止を行いつつ、患者に対し、適切な医療を提供すること。
  - ・ 患者が増加し重症者等に対する入院医療の提供に支障をきたす おそれがあると判断する都道府県では、厚生労働省に相談の上、 重症者等に対する医療提供に重点を移す観点から、入院治療が必 要ない軽症者等は自宅療養とし、電話等情報通信機器を用いて遠 隔で健康状態を把握していくとともに、医師が必要とした場合に は電話等情報通信機器を用いて診療を行う体制を整備すること。
  - ・ また、自宅療養とする際、家族構成等から高齢者や基礎疾患を 有する者等への感染のおそれがある場合には、地方公共団体は、 軽症者が宿泊施設等での療養を行うことや、同居家族が一時的に 別の場所に滞在すること等、家族内感染のリスクを下げるための 取組を講じること。地方公共団体は、予め、ホテルなど一時的な 宿泊施設の確保に努めるとともに、国は、地方公共団体と密接に 連携し、地方公共団体の取組を支援すること。
  - ・ 患者が更に増加し帰国者・接触者外来での医療提供に支障をき

い都道府県があるものの、全国的に感染拡大の傾向が見られることから、地域の流行を抑制し、特に、大型連休期間における人の移動を最小化することを目的として緊急事態宣言の対象とするものであることにかんがみ、上記③⑫⑬の措置については、感染拡大防止を主眼としつつ、地域の感染状況や経済社会に与える影響等を踏まえ、都道府県知事がその実施について、判断を行うものとする。

### (4) 医療等

- ① 厚生労働省は、地方公共団体や関係機関と協力して、感染拡大の 状況に応じ、以下のように、地域ごとに柔軟な医療提供体制を確保 する。
  - ・ 現行では、帰国者・接触者相談センター及び帰国者・接触者外 来により、適切な感染管理を行った上で、新型コロナウイルス感 染症が疑われる患者への外来医療を提供すること。
  - ・ また、医師の判断により検査を実施し、患者が認められた場合には、感染症法第19条に基づく感染症指定医療機関等への入院 勧告・措置を実施し、まん延防止を行いつつ、患者に対し、適切な医療を提供すること。
  - ・ 患者が増加し重症者等に対する入院医療の提供に支障をきたす おそれがあると判断する特定都道府県では、厚生労働省に相談の 上、重症者等に対する医療提供に重点を移す観点から、入院治療 が必要ない軽症者等は自宅療養とし、電話等情報通信機器を用い て遠隔で健康状態を把握していくとともに、医師が必要とした場 合には電話等情報通信機器を用いて診療を行う体制を整備する こと。
  - ・ また、自宅療養とする際、家族構成等から高齢者や基礎疾患を 有する者等への感染のおそれがある場合には、地方公共団体は、 軽症者が宿泊施設等での療養を行うことや、同居家族が一時的に 別の場所に滞在すること等、家族内感染のリスクを下げるための 取組を講じること。地方公共団体は、予め、ホテルなど一時的な 宿泊施設の確保に努めるとともに、国は、地方公共団体と密接に 連携し、地方公共団体の取組を支援すること。
  - ・ 患者が更に増加し帰国者・接触者外来での医療提供に支障をき

たすおそれがある地域では、地域の感染状況や医療需要に応じ、 帰国者・接触者相談センターの体制を強化したうえで、帰国者・ 接触者外来を増設し、専属的な人材を確保するなど外来を早急に 受診できる体制を整備すること。

- ・ さらに患者が増加し増設した帰国者・接触者外来での医療提供 の限度を超えるおそれがあると判断する都道府県では、厚生労働 省に相談の上、必要な感染予防策を講じた上で、一般の医療機関 での外来診療を行うこと。
- ・ こうした状況では、感染への不安から安易に医療機関を受診することでかえって感染するリスクを高める可能性があることも 踏まえ、症状が軽度である場合は、自宅での安静・療養を原則と し、状態が変化した場合に、かかりつけ医等に相談した上で、受 診するよう周知すること。
- ② 厚生労働省は、地方公共団体や関係機関と協力して、オーバーシュートや今後の感染者の大幅な増加を見据え、必要に応じ、法第31条に基づく医療等の実施の要請等も念頭におきつつ、以下のように、医療提供体制の確保を進める。
  - ・ 例えば、新型コロナウイルス感染症の患者を集約して優先的に 受け入れる医療機関の指定など、地域の医療機関の役割分担を行 うとともに、結核病床や一般の医療機関の一般病床等の活用も検 討し、ピーク時の入院患者を受け入れるために必要な病床を確保 すること。
  - ・ 医療提供体制を支える医薬品や医療機器、医療資材の製造体制 を確保し、必要な医療機関に迅速かつ円滑に提供できる体制を確 保するとともに、専門性を有する医療従事者や人工呼吸器等の必 要な医療機器・物資・感染防御に必要な資材等を迅速に確保し、 適切な感染対策の下での医療提供体制を整備すること。
  - ・ 医療機関は、BCP も踏まえ、必要に応じ、医師の判断により延期が可能と考えられる予定手術や予定入院の延期を検討すること。
  - 地域の診療所など一般の医療機関に勤務している医療従事者の 派遣を検討すること。
  - ・ 例えば、重症化しやすい方が来院するがんセンター、透析医療

たすおそれがある地域では、地域の感染状況や医療需要に応じ、 帰国者・接触者相談センターの体制を強化したうえで、帰国者・ 接触者外来を増設し、専属的な人材を確保するなど外来を早急に 受診できる体制を整備すること。

- ・ さらに患者が増加し増設した帰国者・接触者外来での医療提供 の限度を超えるおそれがあると判断する都道府県では、厚生労働 省に相談の上、必要な感染予防策を講じた上で、一般の医療機関 での外来診療を行うこと。
- ・ こうした状況では、感染への不安から安易に医療機関を受診することでかえって感染するリスクを高める可能性があることも 踏まえ、症状が軽度である場合は、自宅での安静・療養を原則と し、状態が変化した場合に、かかりつけ医等に相談した上で、受 診するよう周知すること。
- ② 厚生労働省は、地方公共団体や関係機関と協力して、オーバーシュートや今後の感染者の大幅な増加を見据え、必要に応じ、法第31条に基づく医療等の実施の要請等も念頭におきつつ、以下のように、医療提供体制の確保を進める。
  - ・ 例えば、新型コロナウイルス感染症の患者を集約して優先的に 受け入れる医療機関の指定など、地域の医療機関の役割分担を行 うとともに、結核病床や一般の医療機関の一般病床等の活用も検 討し、ピーク時の入院患者を受け入れるために必要な病床を確保 すること。
  - ・ 医療提供体制を支える医薬品や医療機器、医療資材の製造体制 を確保し、必要な医療機関に迅速かつ円滑に提供できる体制を確 保するとともに、専門性を有する医療従事者や人工呼吸器等の必 要な医療機器・物資・感染防御に必要な資材等を迅速に確保し、 適切な感染対策の下での医療提供体制を整備すること。
  - ・ 医療機関は、BCPも踏まえ、必要に応じ、医師の判断により 延期が可能と考えられる予定手術や予定入院の延期を検討する こと。
  - 地域の診療所など一般の医療機関に勤務している医療従事者の 派遣を検討すること。
  - ・ 例えば、重症化しやすい方が来院するがんセンター、透析医療

機関及び産科医療機関などは、必要に応じ、新型コロナウイルス 感染症への感染が疑われる方への外来診療を原則行わない医療 機関として設定すること。

- ・ 仮設の診療所や病棟の設置、非稼働病床の利用、特定都道府県 による法第48条に基づく臨時の医療施設を開設するにあたって、 必要な支援を行うこと。
- ・ 医療提供体制のひっ迫及びオーバーシュートの発生に備え、都 道府県域を越える場合も含めた広域的な患者の受入れ体制を確保すること。
- ③ 厚生労働省は、医療機関及び高齢者施設等における施設内感染を 徹底的に防止する観点から、地方公共団体と協力して、以下の事項 について周知徹底を行う。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等の設置者に対して、従事者等が感染源とならないよう、「三つの密」が同時に重なる場を徹底して避けるとともに、症状がなくても患者や利用者と接する際にはマスクを着用する、手洗い・手指消毒の徹底、パソコンやエレベーターのボタンなど複数の従事者が共有するものは定期的に消毒する、食堂や詰め所でマスクをはずして飲食をする場合、他の従事者と一定の距離を保つ、日々の体調を把握して少しでも調子が悪ければ自宅待機するなどの対策に万全を期すこと。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等に対して、面会者からの感染を防ぐ ため、面会は緊急の場合を除き一時中止すべきこと。
  - ・ さらに、患者、利用者からの感染を防ぐため、感染が流行している地域においては、施設での通所サービスなどの一時利用を中止又は制限する、入院患者、利用者の外出、外泊を制限する等の対応を検討すべきであること。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等に対して、入院患者、利用者等について、新型コロナウイルス感染症を疑った場合は、早急に個室隔離し、保健所の指導の下、感染対策を実施し、標準予防策、接触予防策、飛沫感染予防策を実施すること。
- ④ 政府及び都道府県は、特に新型コロナウイルス感染症を疑う患者に PCR 検査や入院の受け入れを行う医療機関等に対しては、マスク等の個人防護具を優先的に確保する。

改正後

機関及び産科医療機関などは、必要に応じ、新型コロナウイルス 感染症への感染が疑われる方への外来診療を原則行わない医療 機関として設定すること。

- ・ 仮設の診療所や病棟の設置、非稼働病床の利用、特定都道府県 による法第 48 条に基づく臨時の医療施設を開設するにあたっ て、必要な支援を行うこと。
- 医療提供体制のひっ迫及びオーバーシュートの発生に備え、都 道府県域を越える場合も含めた広域的な患者の受入れ体制を確 保すること。
- ③ 厚生労働省は、医療機関及び高齢者施設等における施設内感染 を徹底的に防止する観点から、地方公共団体と協力して、以下の 事項について周知徹底を行う。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等の設置者に対して、従事者等が感染源とならないよう、「三つの密」が生じる場を徹底して避けるとともに、症状がなくても患者や利用者と接する際にはマスクを着用する、手洗い・手指消毒の徹底、パソコンやエレベーターのボタンなど複数の従事者が共有するものは定期的に消毒する、食堂や詰め所でマスクをはずして飲食をする場合、他の従事者と一定の距離を保つ、日々の体調を把握して少しでも調子が悪ければ自宅待機するなどの対策に万全を期すこと。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等に対して、面会者からの感染を防ぐ ため、面会は緊急の場合を除き一時中止すべきこと。
  - ・ さらに、患者、利用者からの感染を防ぐため、感染が流行している地域においては、施設での通所サービスなどの一時利用を中止又は制限する、入院患者、利用者の外出、外泊を制限する等の対応を検討すべきであること。
  - ・ 医療機関及び高齢者施設等に対して、入院患者、利用者等について、新型コロナウイルス感染症を疑った場合は、早急に個室隔離し、保健所の指導の下、感染対策を実施し、標準予防策、接触予防策、飛沫感染予防策を実施すること。
- ④ 政府及び特定都道府県は、特に新型コロナウイルス感染症を疑う 患者にPCR検査や入院の受け入れを行う医療機関等に対しては、 マスク等の個人防護具を優先的に確保する。

- ⑤ 都道府県は、③の周知に協力するともに、感染者と非感染者の空間を分けるなどを含む感染防御策の更なる徹底などを通して、医療機関及び施設内での感染の拡大に特に注意を払う。また、特に感染が疑われる医療、施設従事者及び入院患者等については、率先してPCR検査等を受けさせるようにする。
- ⑥ 厚生労働省は、この他、適切な医療提供・感染管理の観点で、次の事項に取り組む。
  - ・ 関係省庁と協力して、オーバーシュートの発生に備えて、感染 症病床等の利用状況について一元的かつ即座に把握可能とする 仕組みの構築を進めること。
  - ・ 外来での感染を防ぐため、関係機関と協力して、医療機関の外来において、一般の患者も含め、混雑を生じさせないよう、予約による診療や動線が適切に確保された休日夜間急患センターの施設活用などを推進すること。
  - ・ 妊産婦に対する感染を防止する観点から、医療機関における動線分離等の感染対策の徹底に加え、関係機関と協力して、感染が 疑われる妊産婦への早めの相談の呼びかけや、妊娠中の女性労働 者に配慮した休みやすい環境整備などの取組を推進すること。
  - ・ 関係機関と協力して、外国人が医療を適切に受けることができるよう、医療通訳の整備などを、引き続き、強化すること。
  - ・ 関係省庁・関係機関とも連携し、有効な治療薬やワクチン等の 開発を加速すること。特に、他の治療で使用されている薬剤のう ち、効果が期待されるものについて、その効果を検証するための 臨床研究・治験等を速やかに実施すること。
  - ・ 法令に基づく健康診断及び予防接種については、適切な感染対策の下で実施されるよう、時期や時間等に配慮すること。
- ⑦ 政府は、上記に関し、地方公共団体等に対する必要な支援を行う。

# (5)経済・雇用対策

政府は、新型コロナウイルス感染症のまん延を防止するとともに、新型コロナウイルス感染症による内外経済や国民生活への影響を注意深く見極めながら、機動的に、必要かつ十分な経済財政政策を躊躇なく行うこととし、日本経済を確かな成長軌道へと戻すための思い切った措置

- ⑤ 特定都道府県は、③の周知に協力するともに、感染者と非感染者の空間を分けるなどを含む感染防御策の更なる徹底などを通して、 医療機関及び施設内での感染の拡大に特に注意を払う。また、特に 感染が疑われる医療、施設従事者及び入院患者等については、率先 してPCR検査等を受けさせるようにする。
- ⑥ 厚生労働省は、この他、適切な医療提供・感染管理の観点で、次の事項に取り組む。
  - ・ 関係省庁と協力して、オーバーシュートの発生に備えて、感染 症病床等の利用状況について一元的かつ即座に把握可能とする 仕組みの構築を進めること。
  - ・ 外来での感染を防ぐため、関係機関と協力して、医療機関の外 来において、一般の患者も含め、混雑を生じさせないよう、予約 による診療や動線が適切に確保された休日夜間急患センターの 施設活用などを推進すること。
  - ・ 妊産婦に対する感染を防止する観点から、医療機関における動線分離等の感染対策の徹底に加え、関係機関と協力して、感染が疑われる妊産婦への早めの相談の呼びかけや、妊娠中の女性労働者に配慮した休みやすい環境整備などの取組を推進すること。
  - 関係機関と協力して、外国人が医療を適切に受けることができるよう、医療通訳の整備などを、引き続き、強化すること。
  - ・ 関係省庁・関係機関とも連携し、有効な治療薬やワクチン等の 開発を加速すること。特に、他の治療で使用されている薬剤のう ち、効果が期待されるものについて、その効果を検証するための 臨床研究・治験等を速やかに実施すること。
  - ・ 法令に基づく健康診断及び予防接種については、適切な感染対 策の下で実施されるよう、時期や時間等に配慮すること。
- ⑦ 政府は、上記に関し、地方公共団体等に対する必要な支援を行う。

# (5)経済・雇用対策

政府は、新型コロナウイルス感染症のまん延を防止するとともに、新型コロナウイルス感染症による内外経済や国民生活への影響を注意深く見極めながら、機動的に、必要かつ十分な経済財政政策を躊躇なく行うこととし、日本経済を確かな成長軌道へと戻すための思い切った措置

を講じていく。特に、新型コロナウイルスの感染拡大により経済活動が 縮小する中で影響を受けているフリーランスを含め、様々な形態で働く 方々の雇用や生活を維持するとともに、中小・小規模事業者や個人事業 主の方々が継続して事業に取り組めるよう制度を整える。

#### (6) その他重要な留意事項

- 1)人権への配慮等
- ① 政府は、患者・感染者や対策に携わった方々等の人権に配慮した 取組を行う。
- ② 政府は、海外から一時帰国した児童生徒等への学校の受け入れ支援やいじめ防止等の必要な取組を実施する。
- ③ 政府及び関係機関は、各種対策を実施する場合においては、国民の自由と権利の制限は必要最小限のものとするとともに、女性や障害者などに与える影響を十分配慮して実施するものとする。
- ④ 政府は、新型コロナウイルス感染症対策に従事する医療関係者が 風評被害を受けないよう、国民への普及啓発等、必要な取組を実施する。
- ⑤ 政府及び地方公共団体は、マスク及び個人防護具、医薬品、医薬部外品、食料品等に係る物価の高騰及び買占め、売り惜しみを未然に回避し又は沈静化するため、必要に応じ、法第59条に基づく措置を講じる。
- ⑥ 政府及び地方公共団体は、外出を自粛する方々の心のケアや自宅での DV や虐待の発生防止に取り組むとともに、在宅の一人暮らしの高齢者や障害者などの要援護者に対して、市町村が行う見守り等に対して適切に支援する。
- 2)物資・資材等の供給
- ① 政府は、国民や地方公共団体の要望に応じ、マスク、個人防護具や消毒薬、食料品等の増産や円滑な供給を関連事業者に要請する。また、政府は、感染防止や医療提供体制の確保のため、マスク、個人防護具、人工呼吸器等の必要な物資を国の責任で確保し、必要に応じ、法第54条に基づく緊急輸送の要請や法第55条に基づく売渡しの要請等を行う。例えば、マスク等を国で購入し、必要な医療機関や介護施設等に優先配布することや、感染拡大防止策が特に必要

を講じていく。特に、新型コロナウイルスの感染拡大により経済活動が縮小する中で影響を受けているフリーランスを含め、様々な形態で働く方々の雇用や生活を維持するとともに、中小・小規模事業者や個人事業主の方々が継続して事業に取り組めるよう制度を整える。

#### (6) その他重要な留意事項

- 1)人権への配慮等
- ① 政府は、患者・感染者や対策に携わった方々等の人権に配慮した 取組を行う。
- ② 政府は、海外から一時帰国した児童生徒等への学校の受け入れ支援やいじめ防止等の必要な取組を実施する。
- ③ 政府及び関係機関は、各種対策を実施する場合においては、国民の自由と権利の制限は必要最小限のものとするとともに、女性や障害者などに与える影響を十分配慮して実施するものとする。
- ④ 政府は、新型コロナウイルス感染症対策に従事する医療関係者が 風評被害を受けないよう、国民への普及啓発等、必要な取組を実施 する。
- ⑤ 政府及び地方公共団体は、マスク及び個人防護具、医薬品、医薬部外品、食料品等に係る物価の高騰及び買占め、売り惜しみを未然に回避し又は沈静化するため、必要に応じ、法第59条に基づく措置を講じる。
- ⑥ 政府及び地方公共団体は、外出を自粛する方々の心のケアや自宅での DV や虐待の発生防止に取り組むとともに、在宅の一人暮らしの高齢者や障害者などの要援護者に対して、市町村が行う見守り等に対して適切に支援する。
- 2)物資・資材等の供給
- ① 政府は、国民や地方公共団体の要望に応じ、マスク、個人防護具 や消毒薬、食料品等の増産や円滑な供給を関連事業者に要請する。 また、政府は、感染防止や医療提供体制の確保のため、マスク、個 人防護具、人工呼吸器等の必要な物資を国の責任で確保し、必要に 応じ、法第54条に基づく緊急輸送の要請や法第55条に基づく売渡 しの要請等を行う。例えば、マスク等を国で購入し、必要な医療機 関や介護施設等に優先配布することや、感染拡大防止策が特に必要

と考えられる地域において必要な配布を行う。

- ② 政府は、マスクや消毒薬等の国民が必要とする物資を確保するため、国民生活安定緊急措置法(昭和48年法律第121号)第26条第1項を適用し、マスクの転売行為を禁止するとともに、過剰な在庫を抱えることのないよう消費者や事業者に冷静な対応を呼びかける。また、政府は、繰り返し使用可能な布製マスクの普及を進める。
- ③ 政府は、事態の長期化も念頭に、マスクや抗菌薬の原薬を含む医薬品、医療機器等の医療の維持に必要な資材の安定確保に努めるとともに、国産化の検討を進める。
- 3) 関係機関との連携の推進
- ① 政府は、地方公共団体を含む関係機関等との双方向の情報共有を 強化し、対策の方針の迅速な伝達と、対策の現場における状況の把 握を行う。
- ② 政府は、対策の推進にあたっては、地方公共団体等の関係者の意見を十分聞きながら進める。
- ③ 地方公共団体は、保健部局のみならず、危機管理部局も含めすべての部局が協力して対策にあたる。
- ④ 政府は、国際的な連携を密にし、WHOや諸外国・地域の対応状況等に関する情報収集に努める。また、日本で得られた知見を積極的にWHO等の関係機関や諸外国・地域と共有し、今後の対策に活かしていくとともに、新型コロナウイルス感染症の拡大による影響を受ける国・地域に対する国際社会全体としての対策に貢献する。
- ⑤ 政府は、基礎医学研究及び臨床医学研究、疫学研究を含む社会医学研究等の研究体制に対する支援を通して、新型コロナウイルス感染症への対策の推進を図る。
- ⑥ 都道府県は、近隣の特定都道府県が緊急事態宣言後の様々な措置 を行うにあたり、その要請に応じ、必要な支援を行う。
- ⑦ 特定都道府県は、緊急事態宣言後の様々な措置を実施するにあたっては、予め政府対策本部と協議し、迅速な情報共有を行う。政府対策本部長は、特定都道府県が適切に緊急事態措置を講じることができるよう、専門家の意見を踏まえつつ、特定都道府県と総合調整を行う。
- ⑧ 緊急事態宣言後の様々な措置を実施した際には、特定都道府県知

改正後

と考えられる地域において必要な配布を行う。

- ② 政府は、マスクや消毒薬等の国民が必要とする物資を確保するため、国民生活安定緊急措置法(昭和48年法律第121号)第26条第1項を適用し、マスクの転売行為を禁止するとともに、過剰な在庫を抱えることのないよう消費者や事業者に冷静な対応を呼びかける。また、政府は、繰り返し使用可能な布製マスクの普及を進める。
- ③ 政府は、事態の長期化も念頭に、マスクや抗菌薬の原薬を含む医薬品、医療機器等の医療の維持に必要な資材の安定確保に努めるとともに、国産化の検討を進める。
- 3) 関係機関との連携の推進
- ① 政府は、地方公共団体を含む関係機関等との双方向の情報共有を 強化し、対策の方針の迅速な伝達と、対策の現場における状況の把 握を行う。
- ② 政府は、対策の推進にあたっては、地方公共団体、経済団体等の関係者の意見を十分聞きながら進める。
- ③ 地方公共団体は、保健部局のみならず、危機管理部局も含めすべての部局が協力して対策にあたる。
- ④ 政府は、国際的な連携を密にし、WHOや諸外国・地域の対応状況等に関する情報収集に努める。また、日本で得られた知見を積極的にWHO等の関係機関や諸外国・地域と共有し、今後の対策に活かしていくとともに、新型コロナウイルス感染症の拡大による影響を受ける国・地域に対する国際社会全体としての対策に貢献する。
- ⑤ 政府は、基礎医学研究及び臨床医学研究、疫学研究を含む社会医学研究等の研究体制に対する支援を通して、新型コロナウイルス感染症への対策の推進を図る。
- ⑥ 特定都道府県は、近隣の特定都道府県が緊急事態宣言後の様々な 措置を行うにあたり、その要請に応じ、必要な支援を行う。
- ⑦ 特定都道府県は、緊急事態宣言後の様々な措置を実施するにあたっては、予め政府対策本部と協議し、迅速な情報共有を行う。政府対策本部長は、特定都道府県が適切に緊急事態措置を講じることができるよう、専門家の意見を踏まえつつ、特定都道府県と総合調整を行う。
- ⑧ 緊急事態宣言後の様々な措置を実施した際には、特定都道府県知

事及び指定行政機関の長は政府対策本部長に、特定市町村長及び指定地方公共機関の長はその所在する特定都道府県知事に、指定公共機関の長は所管の指定行政機関に、その旨及びその理由を報告する。政府対策本部長は国会に、特定都道府県知事及び指定行政機関の長は政府対策本部長に、報告を受けた事項を報告する。

#### 4) 社会機能の維持

- ① 政府、地方公共団体、指定公共機関及び指定地方公共機関は、職員における感染を防ぐよう万全を尽くすとともに、万が一職員において感染者又は濃厚接触者が確認された場合にも、職務が遅滞なく行えるように対策を予め講じる。特に、テレビ会議及びテレワークの活用に努める。
- ② 地方公共団体、指定公共機関及び指定地方公共機関は、電気、ガス、水道、公共交通、通信、金融業等の維持を通して、国民生活及び国民経済への影響が最小となるよう公益的事業を継続する。
- ③ 政府は、指定公共機関の公益的事業の継続に支障が生じることがないよう、必要な支援を行う。
- ④ 国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者は、 国民生活及び国民経済安定のため、事業の継続を図る。
- ⑤ 政府は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握に努め、必要に応じ、国民への周知を図る。
- ⑥ 政府は、空港、港湾、医療機関等におけるトラブルなどを防止するため、必要に応じ、警戒警備を実施する。
- ⑦ 警察は、混乱に乗じた各種犯罪を抑止するとともに、取締りを徹 底する。

### 5) 緊急事態宣言後の取組

政府は、緊急事態宣言を行った後にも、特定都道府県や基本的対処方針等諮問委員会等との定期的な情報交換を通じ、感染状況の変化、施策の実施状況等を定期的に分析・評価し、必要に応じて、国民や関係者へ情報発信を行う。また、緊急事態解除宣言を行った後にも、引き続き、警戒を行い、国内外の感染状況を分析し、それまでの知見に基づき、より有効な対策を実施する。

#### 6) その他

事及び指定行政機関の長は政府対策本部長に、特定市町村長及び指定地方公共機関の長はその所在する特定都道府県知事に、指定公共機関の長は所管の指定行政機関に、その旨及びその理由を報告する。政府対策本部長は国会に、特定都道府県知事及び指定行政機関の長は政府対策本部長に、報告を受けた事項を報告する。

#### 4) 社会機能の維持

- ① 政府、地方公共団体、指定公共機関及び指定地方公共機関は、職員における感染を防ぐよう万全を尽くすとともに、万が一職員において感染者又は濃厚接触者が確認された場合にも、職務が遅滞なく行えるように対策を予め講じる。特に、テレビ会議及びテレワークの活用に努める。
- ② 地方公共団体、指定公共機関及び指定地方公共機関は、電気、ガス、水道、公共交通、通信、金融業等の維持を通して、国民生活及び国民経済への影響が最小となるよう公益的事業を継続する。
- ③ 政府は、指定公共機関の公益的事業の継続に支障が生じることがないよう、必要な支援を行う。
- ④ 国民生活・国民経済の安定確保に不可欠な業務を行う事業者は、 国民生活及び国民経済安定のため、事業の継続を図る。
- ⑤ 政府は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握に努め、必要に応じ、国民への周知を図る。
- ⑥ 政府は、空港、港湾、医療機関等におけるトラブルなどを防止するため、必要に応じ、警戒警備を実施する。
- ⑦ 警察は、混乱に乗じた各種犯罪を抑止するとともに、取締りを徹 底する。

# 5) 緊急事態宣言後の取組

政府は、緊急事態宣言を行った後にも、特定都道府県や基本的対処方 針等諮問委員会等との定期的な情報交換を通じ、感染状況の変化、施策 の実施状況等を定期的に分析・評価し、特に期間終期(5月6日)まで の間に適切に評価を行う。その上で、必要に応じて、国民や関係者へ情 報発信を行う。また、緊急事態解除宣言を行った後にも、引き続き、警 戒を行い、国内外の感染状況を分析し、それまでの知見に基づき、より 有効な対策を実施する。

#### 6) その他

- ① 政府は、必要に応じ、他法令に基づく対応についても、講ずることとする。
- ② 今後の状況が、緊急事態宣言の要件等に該当するか否かについては、海外での感染者の発生状況とともに、感染経路の不明な患者やクラスターの発生状況等の国内での感染拡大及び医療提供体制のひつ迫の状況を踏まえて、国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがあるか否かについて、政府対策本部長が基本的対処方針等諮問委員会の意見を十分踏まえた上で総合的に判断することとする。
- ③ 政府は、基本的対処方針を変更し、又は、緊急事態の継続若しくは終了するにあたっては、新たな科学的知見、感染状況、施策の実行状況等を考慮した上で、基本的対処方針等諮問委員会の意見を十分踏まえた上で臨機応変に対応する。

- ① 政府は、必要に応じ、他法令に基づく対応についても、講ずることとする。
- ② 今後の状況が、緊急事態宣言の要件等に該当するか否かについては、海外での感染者の発生状況とともに、感染経路の不明な患者やクラスターの発生状況等の国内での感染拡大及び医療提供体制のひつ迫の状況を踏まえて、国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがあるか否かについて、政府対策本部長が基本的対処方針等諮問委員会の意見を十分踏まえた上で総合的に判断することとする。
- ③ 政府は、基本的対処方針を変更し、又は、緊急事態の継続若しくは終了するにあたっては、新たな科学的知見、感染状況、施策の実行状況等を考慮した上で、基本的対処方針等諮問委員会の意見を十分踏まえた上で臨機応変に対応する。

(別添)緊急事態宣言時に事業の継続が求められる事業者

以下事業者等については、「三つの密」を避けるための取組を講じていただきつつ、事業の継続を求める。

#### 1. 医療体制の維持

- ・新型コロナウイルス感染症の治療はもちろん、その他の重要疾患への 対応もあるため、すべての医療関係者の事業継続を要請する。
- ・医療関係者には、病院・薬局等のほか、医薬品・医療機器の輸入・製造・販売、献血を実施する採血業、入院者への食事提供など、患者の治療に必要なすべての物資・サービスに関わる製造業、サービス業を含む。
- 2. 支援が必要な方々の保護の継続
  - ・高齢者、障害者など特に支援が必要な方々の居住や支援に関するすべての関係者(生活支援関係事業者)の事業継続を要請する。
  - ・生活支援関係事業者には、介護老人福祉施設、障害者支援施設等の運営関係者のほか、施設入所者への食事提供など、高齢者、障害者などが生活する上で必要な物資・サービスに関わるすべての製造業、サービス業を含む。
- 3. 国民の安定的な生活の確保
  - ・自宅等で過ごす国民が、必要最低限の生活を送るために不可欠なサービスを提供する関係事業者の事業継続を要請する。
  - ① インフラ運営関係(電力、ガス、石油・石油化学・LPガス、上下水道、通信・データセンター等)
  - ② 飲食料品供給関係(農業・林業・漁業、飲食料品の輸入・製造・加工・流通・ネット通販等)
  - ③ 生活必需物資供給関係(家庭用品の輸入・製造・加工・流通・ネット通販等)
  - ④ 食堂、レストラン、喫茶店、宅配・テークアウト、生活必需物資の 小売関係(百貨店・スーパー、コンビニ、ドラッグストア、ホームセ ンター等)
  - ⑤ 家庭用品のメンテナンス関係(配管工・電気技師等)
  - ⑥ 生活必需サービス(ホテル・宿泊、銭湯、理美容、ランドリー、獣 医等)

#### 改正後

(別添)緊急事態宣言時に事業の継続が求められる事業者

以下事業者等については、「三つの密」を避けるための取組を講じていただきつつ、事業の継続を求める。

#### 1. 医療体制の維持

- ・新型コロナウイルス感染症の治療はもちろん、その他の重要疾患への 対応もあるため、すべての医療関係者の事業継続を要請する。
- ・医療関係者には、病院・薬局等のほか、医薬品・医療機器の輸入・製造・販売、献血を実施する採血業、入院者への食事提供など、患者の治療に必要なすべての物資・サービスに関わる製造業、サービス業を含む。
- 2. 支援が必要な方々の保護の継続
- ・高齢者、障害者など特に支援が必要な方々の居住や支援に関するすべての関係者(生活支援関係事業者)の事業継続を要請する。
- ・生活支援関係事業者には、介護老人福祉施設、障害者支援施設等の運営関係者のほか、施設入所者への食事提供など、高齢者、障害者などが生活する上で必要な物資・サービスに関わるすべての製造業、サービス業を含む。
- 3. 国民の安定的な生活の確保
  - ・自宅等で過ごす国民が、必要最低限の生活を送るために不可欠なサービスを提供する関係事業者の事業継続を要請する。
- ① インフラ運営関係(電力、ガス、石油・石油化学・LPガス、上下水道、通信・データセンター等)
- ② 飲食料品供給関係(農業・林業・漁業、飲食料品の輸入・製造・加工・流通・ネット通販等)
- ③ 生活必需物資供給関係(家庭用品の輸入・製造・加工・流通・ネット通販等)
- ④ 食堂、レストラン、喫茶店、宅配・テークアウト、生活必需物資の 小売関係(百貨店・スーパー、コンビニ、ドラッグストア、ホームセンター等)
- ⑤ 家庭用品のメンテナンス関係(配管工・電気技師等)
- ⑥ 生活必需サービス(ホテル・宿泊、銭湯、理美容、ランドリー、獣 医等)

- (7) ごみ処理関係(廃棄物収集・運搬、処分等)
- ⑧ 冠婚葬祭業関係 (火葬の実施や遺体の死後処置に係る事業者等)
- ⑨ メディア (テレビ、ラジオ、新聞、ネット関係者等)
- ⑩ 個人向けサービス(ネット配信、遠隔教育、ネット環境維持に係る設備・サービス、自家用車等の整備等)
- 4. 社会の安定の維持
  - ・社会の安定の維持の観点から、緊急事態措置の期間中にも、企業の活動を維持するために不可欠なサービスを提供する関係事業者の最低限の事業継続を要請する。
  - ① 金融サービス(銀行、信金・信組、証券、保険、クレジットカード その他決済サービス等)
  - ② 物流・運送サービス(鉄道、バス・タクシー・トラック、海運・港湾管理、航空・空港管理、郵便等)
  - ③ 国防に必要な製造業・サービス業の維持(航空機、潜水艦等)
  - ④ 企業活動・治安の維持に必要なサービス (ビルメンテナンス、セキュリティ関係等)
  - ⑤ 安全安心に必要な社会基盤(河川や道路などの公物管理、公共工事、 廃棄物処理、個別法に基づく危険物管理等)
  - ⑥ 行政サービス等(警察、消防、その他行政サービス)
  - (7) 育児サービス (託児所等)
- 5. その他
  - ・医療、製造業のうち、設備の特性上、生産停止が困難なもの(高炉や 半導体工場など)、医療・支援が必要な人の保護・社会基盤の維持等 に不可欠なもの(サプライチェーン上の重要物を含む。)を製造して いるものについては、感染防止に配慮しつつ、継続する。また、医療、 国民生活・国民経済維持の業務を支援する事業者等にも、事業継続を 要請する。

#### 改正後

- ⑦ ごみ処理関係 (廃棄物収集・運搬、処分等)
- ⑧ 冠婚葬祭業関係 (火葬の実施や遺体の死後処置に係る事業者等)
- ⑨ メディア (テレビ、ラジオ、新聞、ネット関係者等)
- ⑩ 個人向けサービス(ネット配信、遠隔教育、ネット環境維持に係る 設備・サービス、自家用車等の整備等)
- 4. 社会の安定の維持
  - ・社会の安定の維持の観点から、緊急事態措置の期間中にも、企業の活動を維持するために不可欠なサービスを提供する関係事業者の最低限の事業継続を要請する。
- ① 金融サービス(銀行、信金・信組、証券、保険、クレジットカード その他決済サービス等)
- ② 物流・運送サービス(鉄道、バス・タクシー・トラック、海運・港湾管理、航空・空港管理、郵便等)
- ③ 国防に必要な製造業・サービス業の維持(航空機、潜水艦等)
- ④ 企業活動・治安の維持に必要なサービス (ビルメンテナンス、セキュリティ関係等)
- ⑤ 安全安心に必要な社会基盤(河川や道路などの公物管理、公共工事、 廃棄物処理、個別法に基づく危険物管理等)
- ⑥ 行政サービス等(警察、消防、その他行政サービス)
- ⑦ 育児サービス (託児所等)
- 5. その他
- ・医療、製造業のうち、設備の特性上、生産停止が困難なもの(高炉や 半導体工場など)、医療・支援が必要な人の保護・社会基盤の維持等に 不可欠なもの(サプライチェーン上の重要物を含む。)を製造している ものについては、感染防止に配慮しつつ、継続する。また、医療、国民 生活・国民経済維持の業務を支援する事業者等にも、事業継続を要請す る。

備改正部分は、下線の部分である。

考

# 新型コロナウイルス感染症に係る対応等について

### 1 国内の感染者の状況

# (1) 全国の状況(チャーター便帰国者を除く)

R2.4.16 12 時現在(人)

	PCR 検査	うち無症状者	うち有症状者		うち症状有無
	陽性者			うち死亡者	確認中
国内事例	8, 442	513	5, 309	136	2, 620

# (2) 東北地域の状況

# R2. 4. 16 12 時現在(人)

自治体	3/27 (金) 時点	4/3 (金) 時点	4/10 (金) 時点	4/16(月)時点
青森県	4	11	14	22
秋田県	3	9	12	16
岩手県	_	_	I	_
宮城県	2	13	37	65
山形県	_	1	27	45
福島県	2	9	36	40
合計	11	43	126	188

# 2 これまでの対応状況

#### (1) 国の対応

- 1月6日 ・ 各都道府県等に対し、**武漢市**滞在歴を有する患者の医療機関での感 染対策の徹底等を要請
- 1月7日 ・ 各検疫所に対し、有症状者に対する自己申告の呼びかけ、受診勧奨 文書発出
- 1月16日 · 国内患者発生を受け、国民にメッセージ発出(通常の感染対策の呼びかけ等)
- 1月21日 ・ 関係閣僚会議を開催
- 1月30日 · 「新型コロナウイルス感染症対策本部」(本部長:首相)を設置
  - ・ 全国知事会が「新型コロナウイルス緊急対策会議」を設置
- 1月31日 · WHOが「国際的に懸念される公衆衛生上の緊急事態」を宣言
  - ・ 外務省が感染症危険情報を、中国全土を対象に「渡航自粛」に引き 上げ(湖北省は渡航中止勧告)
- 2月1日 · 新型コロナウイルス感染症を「**指定感染症**」等に指定する政令施行
  - ・ 出入国管理法に基づく入国規制の実施(湖北省発行旅券を所持する 者及び14日以内の湖北省滞在者)
  - ・ 都道府県に対し、下記の体制を今月上旬までに整備することを要請

- ① 次医療圏毎の「帰国者・接触者外来」の設置
- ② 「帰国者・接触者外来」への受診調整を行う「**帰国者・接触者** 相談センター」の各保健所への設置
- 2月13日 ・ 新型コロナウイルス感染症を検疫法上の隔離・停留できる感染症と するため、また、無症状病原体保有者を入院措置・公費負担とするた め、関係政令を改正
  - ・ 新型コロナウイルス感染症の流行が確認されている地域に「**浙江省**」 を追加
- 2月16日 ・ **感染症対策専門家会議**を開催し、対策について医学的見地から対応 策等を協議
- 2月19日 ・ **第2回感染症対策専門家会議**を開催し、患者が増加する局面を想定 した対応について協議
  - ・ 相談・受診の目安について協議
- 2月24日 ・ **第3回感染症対策専門家会議**を開催し、感染対策の基本方針について協議
- 2月25日 ・ 政府対策本部において、「**新型コロナウイルス感染症対策の基本方針**」 を決定
- 2月27日 ・ 安倍首相が国の対策本部において、全国の小中学校、高校、特別支援学校を3月2日から**臨時休校**するよう要請
- 2月29日 ・ 安倍首相 記者会見(臨時休校や PCR の保険適用等について)
- 3月6日 ・ 新型コロナウイルスに係るPCR検査の保険適用開始
  - ・ 都道府県に対し、新型コロナウイルスの**患者数が大幅に増えた時に 備えた医療提供体制等の検討**を要請
- 3月9日 ・ 新型コロナウイルス対策専門家会議 (「新型コロナウイルス感染症対策の見解」を発表)
- 3月10日 ・ 「新型コロナウイルス感染症に関する緊急対応策ー第2弾ー」
- 3月14日 ・ 新型インフルエンザ等対策特別措置法の改正法施行
- 3月19日 ・ 新型コロナウイルス対策専門家会議 (「新型コロナウイルス感染症対策の状況分析・提言」を発表)
  - ・ 日本国内の感染状況は、**引き続き持ちこたえている**が、一部の地域では感染拡大が見られ、今後地域において、感染源が分からない患者数が継続的に増加し、こうした地域が全国に拡大すれば、どこかの地域を発端として、**爆発的な感染拡大を伴う大規模流行につながりかねない**と考えている。
  - ・ 現時点では、社会・経済機能への影響を最小限としながら、感染拡大防止の効果を最 大限にするという方針を続けていく必要があり、
    - ① クラスター(集団)の早期発見・早期対応
    - ② 患者の早期診断・重症者への集中治療の充実と医療提供体制の確保
    - ③ 市民の行動変容
  - の3本柱の基本戦略を維持、必要に応じて強化し、速やかに行わなければならない。

- 3月19日 ・ 都道府県に対し、新型コロナウイルス感染症の患者数が大幅に増え たときに備えた入院医療提供体制等の整備を要請
  - ・ 県内の患者受入れを調整する「**都道府県調整本部」**を各都道府県に設置。 (集中治療、呼吸器内科治療、救急医療、感染症医療の専門家、災害医療コーディネーター等により構成)
  - ・ 厚労省において地方厚生局の区域を単位とする「広域調整本部」を設置。
  - ・ 入院患者、重症者の受入医療機関の確保等
  - ・ 患者搬送体制の確保 等
- 3月26日 ・ 新型インフルエンザ等対策特別措置法第15条に基づき、**政府対策** 本部を設置
- 3月28日 新型コロナウイルス感染症対策本部 「新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針」を決定
- 4月1日 ・ 新型コロナウイルス対策専門家会議 (「新型コロナウイルス感染症対策の状況分析・提言」を発表)
  - ・ 日本国内の感染状況は、今のところ諸外国のような、オーバーシュート(爆発的患者 急増)は見られていないが、都市部を中心にクラスター感染が次々と報告され、感染者 数が急増している。そうした中、医療供給体制が逼迫しつつある地域が出てきており医 療供給体制の強化が近々の課題となっている。
  - ・ いわゆる「医療崩壊」は、オーバーシュートが生じてから起こるものと解される向き もある。しかし、新規感染者数が急増し、クラスター感染が頻繁に報告されている現状 を考えれば、爆発的感染が起こる前に医療供給体制の限度を超える負担がかかり医療現 場が機能不全に陥ることが予想される。
  - ・ 都道府県に関連する主な提言
    - ・ 地域ごとのまん延の状況を判断する際に考慮すべき指標等を示すとともに、地域の医療 体制の対応を検討する上で、**あらかじめ把握しておくべき事項**が示された。
      - ① 重症者数
      - ② 入院者数
      - ③ 利用可能な病床数と、その稼働率や空床数
      - ④ 利用可能な人工呼吸器数・ECMO 数と、その稼働状況
      - ⑤ 医療従事者の確保状況
    - · 市民の行動変容の取組強化
    - 重症者を優先した医療提供体制の確保
    - ・ 医療崩壊に備えた市民との認識共有
    - ・ クラスター対応する保健所等の強化

- 4月7日 ・新型コロナウイルス感染症緊急経済対策の公表
- 4月7日 ・ 改正新型インフルエンザ等対策特別措置法第32条第1項の規定に 基づき、**緊急事態宣言**を発出
- 4月16日 ・ 4月7日に宣言した緊急事態措置を実施すべき区域を、7都府県から全都道府県に拡大

### (2) 県の対応

- 1月9日 ・ 県医師会、感染症指定医療機関等に対し、感染対策等の徹底を要請
- 1月21日 ・ 県ホームページへの掲載による県民への情報提供の実施
- 1月24日 ・ 県旅館ホテル生活衛生同業組合等に旅行客発症の場合の適切な対応 を要請

2月8日

- 1月29日 ・ 感染症指定医療機関等で構成する「新型コロナウイルス感染症医療 連絡会議」を開催し、患者発生時の具体的対応を確認
- 2月2日 ・ 厚労省から DMAT に対し武漢からの航空機帰国者の健康管理に係る派 遣依頼があり、本県では岩手医科大学から1名が2日間対応
- 2月5日 ・ 「庁内各部局連絡会議」を設置し、各部局の取組み等を情報共有
- 2月6日 ・ **第2回医療連絡会議**を開催し、指定感染症としての患者発生時の具体的対応を確認
- 2月7日 · 「岩手県感染症対策委員会」を開催し、県の感染対策及び専門委員 会の設置について協議
- 2月8日 ・ 「帰国者・接触者相談センター」及び「帰国者・接触者外来」の対応を開始
- 2月10日 ・ 県民生活の安全安心に関わる各分野の**関係団体等による「連絡会議**」 を開催し、消防、警察、医療、各種インフラ、金融、報道等の団体と 情報共有
- 2月11日 ・ 「岩手県新型コロナウイルス感染症対策専門委員会」を設置し、県 の対策に関し専門的な知見に基づき具体的に協議
- 2月18日 ・ **岩手県新型コロナウイルス感染症対策本部**を設置し、第1回本部員 会議を開催
  - · 第2回専門委員会開催

(新型コロナウイルス感染症対策に係る県内の医療体制について)

- 2月22日 ・ **第3回医療連絡会議**を開催し、患者が増加することを想定した医療 体制について協議
- 2月26日・県対策本部第2回本部員会議開催

- 3月6日 ・ 県対策本部第3回本部員会議開催 (知事から「県民の皆様へのメッセージ」発出)
- 3月13日 ・ 県対策本部第4回本部員会議開催 (国の緊急対応策第2弾を踏まえた対応方針について) (新型インフルエンザ等対策特別措置法の改正案の内容について)
- 3月17日 ・ **第3回専門委員会**開催 (新型コロナウイルス感染症対策に係る課題と今後の対応等について)
- 3月23日 ・ 県対策本部第5回本部員会議開催 (国の緊急対応策第2弾を踏まえた補正予算について)
- 3月26日 ・ 新型インフルエンザ等対策特別措置法第22条に基づき、**県対策本 部を設置**
- 3月28日 ・ 県対策本部第6回本部員会議開催 (新型インフルエンザ等対策特別措置法に基づく県対策本部の設置について)
- 3月30日 ・ 県対策本部第7回本部員会議開催 (新型コロナウイルス感染症に係る対応等について)
- 4月3日 ・ 県対策本部第8回本部員会議開催 (新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針(素案)について)
- 4月8日 ・ **県対策本部第9回本部員会議**開催 (新型インフルエンザ等緊急事態宣言について)
- 4月10日 ・ **県対策本部第10回本部員会議**開催 (新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針について)
- 4月14日 ・ 県と市町村との意見交換会開催 (県内で感染者が発生した場合の具体的対応策に係る市町村への情報提供等)
- 4月14日 ・ **第1回岩手県新型コロナウイルス感染症医療体制検討委員会**開催 (新型コロナウイルス感染症に係る医療体制の素案について)

# (3) 県内の帰国者・接触者相談センターへの相談状況

ア 開設日

令和2年2月8日

イ 受付時間・設置機関

受付時間	設置機関		
平日 9時00分~17時00分	各県保健所(9か所)		
	盛岡市保健所		
全日(土日・祝日を含む)24 時間体制(2/19~)	県庁医療政策室		

#### ウ 相談対応件数

相 談   対 応 日	2/8 ± ~ 4/8 水	4/9 木	4/10 金	4/11 土	4/12 日	4/13 月	4/14 火	累計
各保健所	2, 322	147	170	20	24	283	160	3, 126
医療政策室	705	22	22	54	52	31	14	900
合 計	3, 027	169	192	74	76	314	174	4, 026

# エ 主な相談内容

- 数日前に東京の友人と会った後、嗅覚が無くなったため不安になった。
- 一般受診したが、その後も発熱やのどの痛みが続いている。再受診して良いか。

# (4) 県内の一般相談窓口への相談状況

### ア 開設日

令和2年1月21日

# イ 受付時間・設置機関

受付時間	設置機関
平日 9時00分~17時00分	各県保健所 (9か所)
	盛岡市保健所
全日(土日・祝日を含む)9時00分~21時00分	県庁医療政策室

# ウ 相談対応件数(件数の計上は2月8日から)

相対	応	談日	2/8 土 ~ 4/8 水	4/9 木	4/10 金	4/11 土	4/12 日	4/13 月	4/14 火	累計
各	保 健	所	2, 149	107	111	23	12	86	99	2, 587
医	療政策	室	469	41	36	3	36	31	44	660
合		計	2, 618	148	147	26	48	117	143	3, 247

# エ 主な相談内容

- ・ 他県ナンバーの車がたくさん来ている。規制を行うことはできないか。
- ・ PCR検査を実施している件数が少ないのはなぜか。理由はあるのか。
- ・ 家族が済生会陸前高田診療所を受診した。症状は無いが出勤して良いか。

# (5) 新型コロナウイルスの検査状況

これまでの検査状況 (**全て陰性**) (4月17日 6時現在)

検:判	査 結 明	果日	2/13 ~ 4/9 木	4/10 金	4/11 土	4/12 日	4/13 月	4/14 火	4/15 水	4/16 木	合計
行政	検査	件数	130	14	3	3	15	11	23	6	205
民間	検査	件数	5						1	1	7

# (6) 医療用マスクの医療機関への提供状況について

提供元	申込日	提供枚数	配分先	提供日 (寄付のあった日)	備考
厚生労働省	3月18日	40,000枚	岩手医科大学	3/18,27 4/3,10	
県・市町村在庫分	3月16日	46.150枚	岩手県医師会(診療所)	3月16日	
宗"问则们任准力	「中町村任庫方 3月16日 46,150秒		指定医療機関等	_	
国省庁備蓄分	3月16日	41,100枚	指定医療機関等	3月17日	
四省기 佣备力	37100	41,100 <sub>1</sub> X	岩手県医師会(診療所)	3月23日	
			指定医療機関等		
第1弾			一般医療機関		
国一括購入分 (全国で1500万枚分)	3月19日	208,000枚	岩手県医師会(診療所)	3月27日	
			岩手県歯科医師会(診療所)		
			岩手県薬剤師会(薬局)		
岩手県競馬組合から の寄付		1,800枚	指定医療機関等 一般医療機関を想定	(3月24日)	
	3月31日		指定医療機関等		
			一般医療機関		
第2弾 国一括購入分		208.000枚	岩手県医師会(診療所)	4月7日	
(全国で1500万枚分)		200,0001	岩手県歯科医師会(診療所)		
			岩手県薬剤師会(薬局)		
			岩手県医療局		
			指定医療機関等		
第3弾	4月7日		一般医療機関		
国一括購入分		208,000枚	岩手県医師会(診療所)	4月14日	
(全国で1500万枚分)			岩手県歯科医師会(診療所)		
			岩手県薬剤師会(薬局)		
大連良運集団有限公司、上海大からの寄 付		10,000枚	指定医療機関等 一般医療機関を想定	(4月14日)	(今後実施する在庫状況調査に基づき配付予定)
BYDからの寄付		10,000枚	指定医療機関等 一般医療機関を想定	(4月16日)	(今後実施する在庫状況調査に基づき配付予定)
NPO法人全日本地域 活性化連盟からの寄 付		100枚	指定医療機関等 一般医療機関を想定	(4月16日)	(今後実施する在庫状況調査に基づき配付予定)
第4弾 国一括購入分 (全国で1500万枚分)	4月16日	208,000枚	指定医療機関等 一般医療機関 3師会 医療局を想定	未定	(今後実施する在庫状況調査に基づき配付予定)

# (7) その他

青森県からの要請に基づき、令和2年4月15日(水)、いわて感染制御支援チーム (ICAT)を青森県十和田市に派遣。高齢者福祉施設における感染管理強化を支援

その他資料:文化スポーツ部

第 11 回県本部員会議資料 令 和 2 年 4 月 17 日 文 化 ス ポ ー ツ 部

# 緊急事態宣言に伴う県営文化・スポーツ施設の休館について

#### 【要旨】

新型コロナウイルス感染増加に対応して、国が緊急事態宣言の対象地域を全都道府県に拡大したことに伴い、本県での感染拡大防止のため、県営文化・スポーツ施設(文化施設 2 施設、スポーツ施設 9 施設)を、4月18日(土)から5月6日(水)まで休館することとします。

# 1 対象とする県営文化・スポーツ施設

- (1) 文化施設
- ① 県民会館(指定管理者:県文化振興事業団)
- ② 公会堂(指定管理者;希望郷グループ(第一商事、瀧澤学館、IBC開発センター、総合企画親和グループ))
- (2) スポーツ施設
- ① 県営運動公園
- ② 県営体育館
- ③ 県営野球場
- ④ 県営スケート場
- ⑤ 県勤労身体障害者体育館
- ⑥ 御所湖広域公園艇庫
- ⑦ 県営武道館
- **⑧ 県営屋内温水プール**(指定管理者:セントラルスポーツ㈱、㈱盛岡総合ビルメンテナンス)
- **⑨ 県営スキージャンプ場**(指定管理者:八幡平市)

#### 2 休館となる期間

令和2年4月18日(土)から5月6日(水)(緊急事態宣言の発令期間)

#### 3 休館とする理由

国が緊急事態宣言の対象地域を全都道府県に拡大したことに伴い、本県での感染拡大防止を図るため

(指定管理者: 県スポーツ振興事業団)

その他資料:教育委員会

第 11 回県本部員会議資料令 和 2 年 4 月 1 7 日教 育 委 員 会 事 務 局

# 県立高田高等学校の休業について

#### 【要旨】

済生会陸前高田診療所に勤務した応援医師の新型コロナウイルスへの感染を受け、**陸前高田市内全ての小中学校**において4月17日(金)から4月24日(金)までの期間、一斉休業することとされた。

県教育委員会として、**地域全体の感染防止を強化する等の観点**から、**県立高田高等学校** についても**同期間、休業**としました。

# 1 経緯

- ・ 済生会陸前高田診療所で4月10日(金)に勤務した応援医師の新型コロナウイルスへの感染が、4月15日(水)に帰県した宇都宮市で判明した。
- ・ これを踏まえ、4月16日(木)に同診療所の**医療スタッフ等11名**のPCR検査を実施 し、**全て陰性**であったが、現在、当該医師が勤務した**10日に診療所を利用した93人に対 する健康観察**が、大船渡保健所において行われている。

# 2 陸前高田市の対応状況について

4月16日(木)に陸前高田市長、陸前高田市教育委員会教育長、大船渡保健所長等で協議し、児童生徒の安心・安全のため、大事をとって、陸前高田市内全ての小中学校において4月17日(金)から4月24日(金)までの間、一斉休業することとしたもの。

#### 3 県立高田高等学校の休業について

県教育委員会として**地域全体の感染防止を強化する等の観点**から、**県立高田高等学校**についても、陸前高田市内の小中学校と同様に、**4月17日(金)から4月24日(金)までの間、休業**とするよう、4月16日(木)に通知を発出したもの。

#### 【令和2年4月16日付け高田高等学校長あて通知】

「新型コロナウイルス感染症拡大防止のための臨時休業について」

1 休業の措置等について

4月17日から4月24日までの期間休業とする。

なお、私物の持ち帰り等のため、必要に応じ、個別に登校することは構わないこと。

- 2 休業中の対応について
  - (1) 家庭学習を適切に課す等の必要な措置を講じた上で、基本的に自宅で過ごすよう指導すること。
  - (2) 部活動については、禁止とする。
  - (3) 生徒を登校させる際には、可能な限り感染防止のための措置を講じ、必要最低限の時間で行うこと。
  - (4) ホームページや一斉配信メールを活用する等、生徒及び保護者への連絡体制を確立すること。

(その他資料:県土整備部)

第 11 回県本部員会議資料 令 和 2 年 4 月 17 日 県 土 整 備 部

# 緊急事態宣言に伴う県土整備部所管施設の利用休止について

# 【要旨】

新型コロナウイルス感染増加に対応して、国が緊急事態宣言の対象地域を全都道府県に拡大したことに伴い、本県での感染拡大防止のため、県土整備部所管施設(都市公園 2 施設、港湾施設 2 施設)を、4月18日(土)から5月6日(水)まで利用休止することとします。

# 1 対象とする県土整備部所管施設

- (1) 都市公園
- ① 御所湖広域公園(指定管理者: KOIWAI(小岩井農牧㈱、小岩井農産㈱の共同企業体)) (対象施設:乗り物広場、ファミリーランド、町場地区園地、御所大橋運動場)
- ② 花巻広域公園(指定管理者: (公財) 岩手県スポーツ振興事業団)
- (2) 港湾施設
- ① リアスハーバー宮古(指定管理者: (特非) いわてマリンフィールド)
- ② 宮古港フェリーターミナル (指定管理者:宮古市)

### 2 利用休止となる期間

令和2年4月18日(土)から5月6日(水) (緊急事態宣言の発令期間)

#### 3 利用休止とする理由

国が緊急事態宣言の対象地域を全都道府県に拡大したことに伴い、本県での感染拡大防止を図るため